

Научно-исследовательский  
центр «Иннова»



**РАЗВИТИЕ НАУКИ В XXI ВЕКЕ:  
НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ  
И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

Сборник научных трудов по материалам  
XX Международной научно-практической конференции,  
02 декабря 2024 года, г.-к. Анапа

Анапа  
2024

УДК 00(082) + 001.18 + 001.89

ББК 94.3 + 72.4: 72.5

P17

**Научный редактор:**  
Скорикова Екатерина Николаевна

**Редакционная коллегия:**

**Бондаренко С. В.**, к.э.н., профессор (Россия, г. Краснодар), **Дегтярев Г. В.**, д.т.н., профессор (Россия, г. Краснодар), **Хилько Н. А.**, д.э.н., доцент (Россия, г. Анапа), **Ожерельева Н. Р.**, к.э.н., доцент (Россия, г. Анапа), **Жиянова Н. Э.**, к.э.н., профессор (Узбекистан, г. Ташкент), **Климов С. В.** к.п.н., доцент (Россия, г. Пермь), **Михайлов В. И.** к.ю.н., доцент (Россия, г. Москва).

**P17 РАЗВИТИЕ НАУКИ В XXI ВЕКЕ: НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ.** Сборник научных трудов по материалам XX Международной научно-практической конференции (г.-к. Анапа, 02 декабря 2024 г.). – Анапа: Изд-во «НИЦ ЭСП» в ЮФО, 2024. - 41 с.

**ISBN 978-5-95356-602-5**

В настоящем издании представлены материалы XX Международной научно-практической конференции «Развитие науки в XXI веке: научно-методические и практические аспекты», состоявшейся 02 декабря 2024 года в г.-к. Анапа. Материалы конференции посвящены актуальным проблемам науки, общества и образования. Рассматриваются теоретические и методологические вопросы в социальных, гуманитарных и естественных науках.

Издание предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов, всех, кто интересуется достижениями современной науки.

За содержание и достоверность статей, а также за соблюдение законов об интеллектуальной собственности ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей. При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

Информация об опубликованных статьях размещена на платформе научной электронной библиотеки (eLIBRARY.ru). Договор № 2341-12/2017К от 27.12.2017 г.

Электронная версия сборника находится в свободном доступе на сайте:  
[www.innova-science.ru](http://www.innova-science.ru).

**УДК 00(082) + 001.18 + 001.89**  
**ББК 94.3 + 72.4: 72.5**

**ISBN 978-5-95356-602-5**

© Коллектив авторов, 2024.  
© Изд-во «НИЦ ЭСП» в ЮФО  
(подразделение НИЦ «Иннова»), 2024.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

АНАЛИЗ СТАТИСТИКИ ПОЖАРОВ НА ТЕРРИТОРИИ

РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ЗА ПЕРИОД 2019-2023 ГОДА

*Гарипов Дим Робертович* ..... 4

ИССЛЕДОВАНИЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ РАЗВИТИЙ

ТРАНЗИТНЫХ ПЕРЕВОЗОК

*Кумыспаев Ермек Жумабекович, Әмірбек Мағжан Жанатұлы* ..... 9

ВОЗМОЖНОСТИ УЛУЧШЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

КАЗАХСТАНА ЧЕРЕЗ АНАЛИЗ ТЕКУЩИХ НАПРАВЛЕНИЙ

РАЗВИТИЯ, КЛЮЧЕВЫХ ФАКТОРОВ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ РИСКОВ

*Массон Александр Дмитриевич, Мейрамов Дамир Багдатович* ..... 12

### ГЕОЛОГО-МИНЕРАЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

КОМПЛЕКС ГЕОФИЗИЧЕСКИХ ЭКСПРЕССНЫХ МЕТОДОВ

ДЛЯ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

В УГЛЕДОБЫВАЮЩИХ РЕГИОНАХ

*Коваленко Андрей Сергеевич*..... 16

### ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

АНТИУКЛОНИТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ В МЕЖДУНАРОДНЫХ

НАЛОГОВЫХ СОГЛАШЕНИЯХ: РЕКОМЕНДАЦИИ ПО

ПРИМЕНЕНИЮ

*Мачехин Виктор Александрович*..... 22

ЦИФРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Самсонов Егор Сергеевич* ..... 30

ПРАВОВЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ КАК

НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ПРОБЛЕМЫ

И ПУТИ РЕШЕНИЯ

*Фокина Екатерина Алексеевна* ..... 34

## ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

---

УДК 614.841

### АНАЛИЗ СТАТИСТИКИ ПОЖАРОВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ЗА ПЕРИОД 2019-2023 ГОДА

**Гарипов Дим Робертович**

магистрант

**Научный руководитель: Кокшаров Александр Викторович,**

к.х.н., доцент, начальник кафедры химии и процессов горения

ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России»,

город Екатеринбург

***Аннотация.** В данной статье проведен статистический анализ пожаров на территории Республики Башкортостан за период 2019-2023 года. В работе представлены данные по количеству пожаров, по причинённому прямому материальному ущербу и по количеству погибших. Все результаты данных показаны в сравнительных диаграммах за временной период 5 лет.*

*This article provides a statistical analysis of fires in the Republic of Bashkortostan for the period 2019-2023. The paper presents data on the number of fires, on the direct material damage caused and on the number of deaths. All data results are shown in comparative charts for a time period of 5 years.*

***Ключевые слова:** пожар, погибшие, материальный ущерб, Республика Башкортостан, сравнительный анализ, статистика пожаров*

***Key words:** fires, deaths, material damage, Republic of Bashkortostan, comparative analysis, fire statistics*

В настоящее время пожары на территории Российской Федерации (РФ) представляют собой одну из наиболее актуальных проблем современного мира. Они приводят к значительному материальному ущербу, нарушению производственного процесса, а также наносят ущерб здоровью и жизни людей.

Статистический анализ сведений о пожарах позволяет сделать вывод, что при всей полноте выполнения требований производственной и пожарной безопасности не исключает возможность возникновения пожароопасных ситуаций на территории субъектов РФ [1]. Республика Башкортостан (РБ), обладая разнообразными природными ресурсами и развитой промышленностью, не является исключением. В данной статье представлен анализ статистики пожаров на территории РБ за период с 2019 по 2023 года с целью выявления тенденций, причин и последствий возникновения пожаров.

В настоящее время, в соответствии со статьёй 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в (РФ) действует единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий. Официальный статистический учет пожаров и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям осуществляет МЧС России [2].

Согласно статистическим данным, имеющихся в отделе пожарной статистики Всероссийского научно-исследовательского института противопожарной обороны на территории РФ [3-4] представлено распределение основных показателей обстановки с пожарами на территории РБ за период 2019-2023 года в таблице 1.

Таблица 1 – Распределение основных показателей обстановки с пожарами на территории РБ за период 2019-2023 года

Год	Количество пожаров, ед.	Прямой материальный ущерб, тыс. руб.	Погибло человек, чел.
2023	10661	792113	238
2022	10881	459728	233
2021	11440	439303	278
2020	11488	205516	286
2019	11556	89384	273

На рисунке 1 показано распределение количества пожаров на территории РБ за период 2019-2023 года. Самое большое количество – 11556 пожаров было зарегистрировано в 2019 году. С каждым годом прослеживается снижение количества пожаров, что является положительной динамикой.

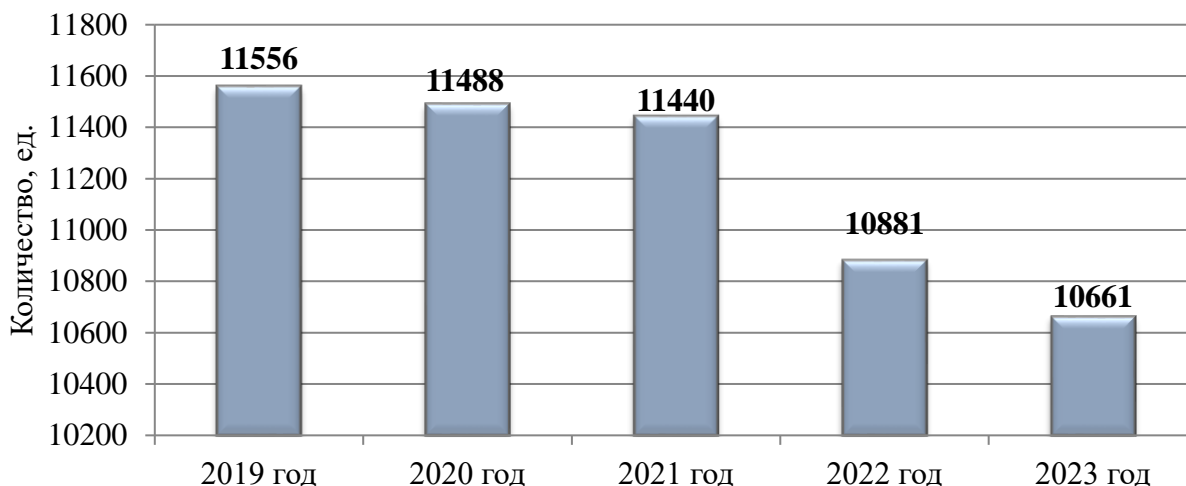


Рисунок 1 – Распределение количества пожаров на территории РБ за период 2019-2023 года

На рисунке 2 представлен прямой материальный ущерб, причинённый от пожаров на территории РБ за период с 2019 по 2023 года. Из статистических данных видим, что самый высокий показатель прямого материального ущерба – 792113 тысячи рублей был зарегистрировано в 2023 году.

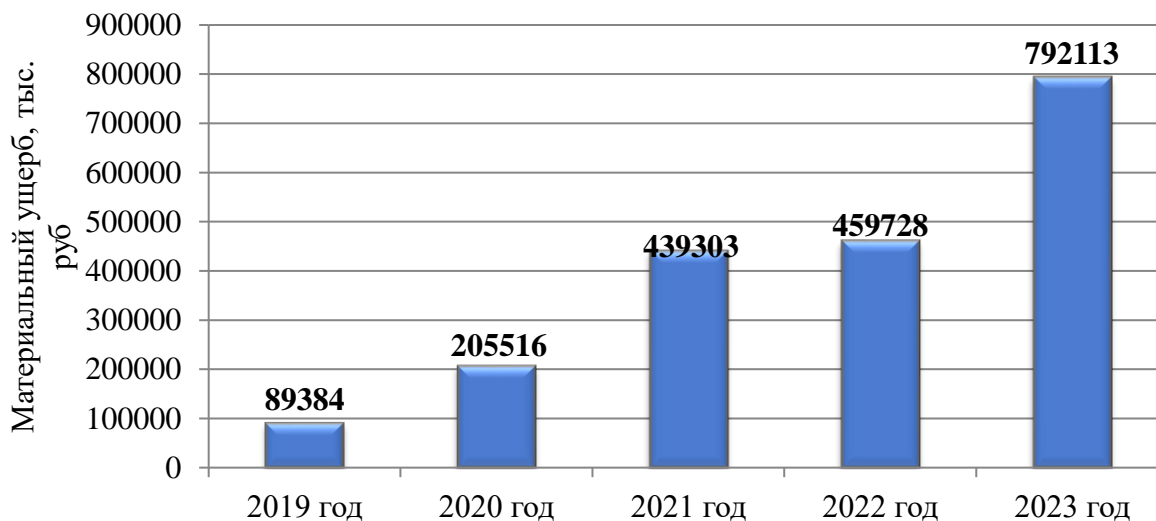


Рисунок 2 –Прямой материальный ущерб от пожаров на территории РБ за период 2019-2023 года

На рисунке 3 показано количество погибших людей на пожаре в РБ за период с 2019 по 2023 года. Из статистических данных видно, что самое большое количество – 286 погибших было зафиксировано в 2020 году.



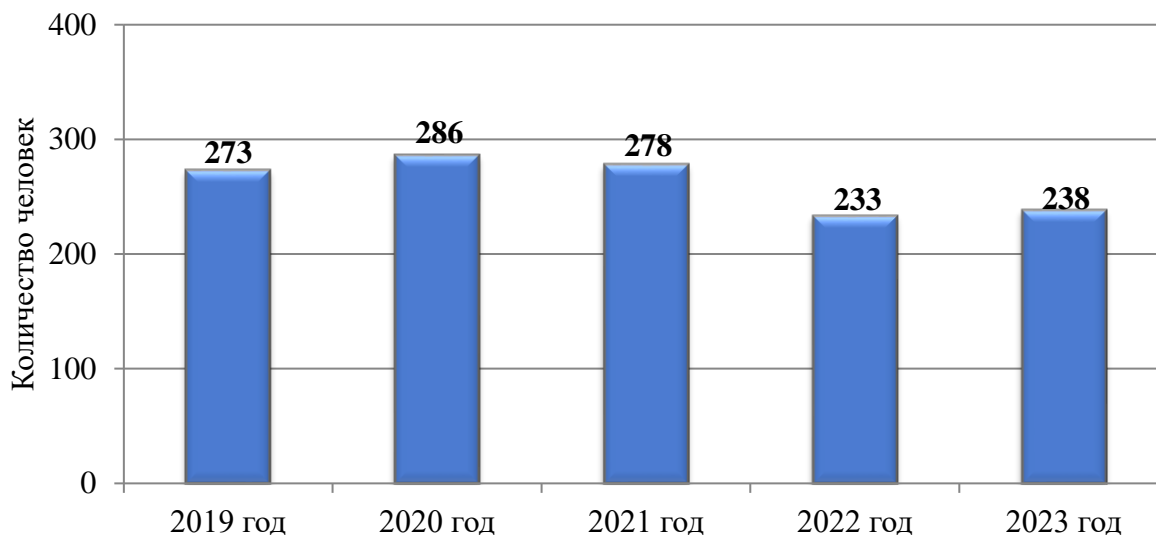


Рисунок 3 – Количество погибших на пожарах в РБ за период 2019-2023 гг.

Проанализировав статистические данные обстановки с пожарами на территории РБ за 2019-2023 года, из анализа видно, что самое большое количество 11556 пожаров было зарегистрировано в 2019 году. Самый высокий показатель материального ущерба 792113 тысячи рублей был зафиксирован в 2023 году. Самое большое количество 286 погибших было зарегистрировано в 2020 году.

Пожары представляют собой серьезную проблему для Республики Башкортостан. Необходимы дальнейшие исследования и разработка более эффективных мер по предотвращению пожаров, а также программы по обучению населения правилам пожарной безопасности. Учитывая тенденции последних лет, важно акцентировать внимание на профилактических мерах и улучшении координации между различными службами, занимающимися вопросами пожарной безопасности [5].

### Список литературы

1. Анализ и систематизация статистических данных о пожарах на производственных объектах / А. Х. Салихова, Е. А. Шварев, В. Н. Михалин [и др.] / Современные проблемы гражданской защиты. – 2022. – № 3(44).
2. Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

3. Пожары и пожарная безопасность в 2023 году: информационно-аналитический сборник. Балашиха: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2024. 110 с.

4. Пожары и пожарная безопасность в 2022 году: информационно-аналитический сборник. Балашиха: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2023. 80 с.

5. Нугманова, Н. И. Анализ пожаров и их последствий в Республике Башкортостан за два года / Н. И. Нугманова, А. С. Мельникова / ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ научных исследований. Анализ, УПРАВЛЕНИЕ, ПЕРСПЕКТИВЫ: сборник статей Международной научно-практической конференции, Челябинск, 02 февраля 2021 года. Том Часть 1. – Уфа: Общество с ограниченной ответственностью «ОМЕГА САЙНС», 2021. – С. 137-140.



УДК 656.073

**ИССЛЕДОВАНИЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ РАЗВИТИЙ  
ТРАНЗИТНЫХ ПЕРЕВОЗОК****Кумыспаев Ермек Жумабекович**

магистрант

**Өмірбек Мағжан Жанатұлы**

студент

**Научный руководитель: Оразов Ондасын Шортанбаевич,**

магистр наук, старший преподаватель

Кокшетауский университет имени Абая Мырзахметова,

город Кокшетау, Республика Казахстан

Транспортировки в намеренно сформированных автотранспортных единицах либо медикаментах, адаптированных с целью транспортировки грузов в разных типах автотранспорта (спецконтейнер, легкосъёмный автокузов, судно, роллтрейлер, роудрейлер).

Транспортировки со применением промышленных денег 1-го типа автотранспорта с целью транспортировок в ином (груженный авто транспортируется согласно металлической пути, груженный жд уйма транспортируется в мореходном пароме).

Подобные транспортировки предполагают собою особенный тип гибридных транспортировок - сочетанные. Сочетанная транспортировка - данное транспортировка грузов во одной также этой ведь погрузочный штучке, автотранспортном оснащении, ко каким принадлежат крупнотоннажные контейнеры, сменные кузова, полуприцепы также автомагистральная структура (автофургоны), со применением некоторых разновидностей автотранспорта [1].

«Интернациональная гибридная перевозка» обозначает транспортировку

грузов согласно наименьшей грани 2-мя различными типами автотранспорта в основе соглашения гибридной транспортировки с места во одной государстве, в каком месте грузы зачисляются во управление оператора гибридной транспортировки, вплоть до predetermined места доставки во иной государстве.

«Диспетчер гибридной перевозки» обозначает каждое субъект, что с собственного своего фамилии либо посредством иное функционирующее с его фамилии субъект содержит соглашение гибридной транспортировки, представляет равно как область соглашения также берет на себя в себе обязанность из-за выполнение соглашения [2].

«Соглашение гибридной перевозки» обозначает соглашение, в основе которого диспетчер гибридной транспортировки из-за уплаты провозных платежей обязуется реализовать либо гарантировать реализация интернациональной гибридной транспортировки.

«Акт гибридной перевозки» обозначает акт, подтверждающий соглашение гибридной транспортировки, утверждение багажа оператором гибридной транспортировки во собственное управление, но кроме того его обязанность предоставить грузы во согласовании со критериями соглашения.

Около интернациональной транспортировкой подразумевают передвижение грузов, пассажиров также груза, исполняемое с помощью каждого типа автотранспорта во случае, в случае если роль функционирование также роль направления пребывают в зонах различных стран либо само передвижение исполняется согласно местности зарубежного страны [3].

Интернациональные транспортировки возможно систематизировать в основе последующих критериев:

- согласно отраслям автотранспорта в мореходные, лёгкие, жд также авто;
- согласно нраву участвующих автотранспортных учреждений, отличают транспортировки отдельными типами автотранспорта также транспортировки неоднородного информации.
- во связи с объекта автотранспортных учреждений акцентируют транспортировки грузов, транспортировки пассажиров также груза;

– отталкиваясь с периодичности автотранспортных действий, интернациональные транспортировки разделяются в постоянные (прямолинейные) также случайные.

Характерной чертой законного регулирования транспортировок грузов, пассажиров также груза в межгосударственном послании считается большой обособленный масса вещественно-законных общепризнанных мерок интернационального нрава согласно сопоставлению со коллизионными общепризнанными мерками также присутствие значительного числа общепризнанных мерок государственного автотранспортного законодательства [4].

### Список литературы

1. Азоев, Г. Л. Конкуренция: анализ, стратегия и практика. – М.: Центр экономики и маркетинга, - М: Экономика, 2006. - 347 с.
2. Котлер Ф. Основы маркетинга. – М.: Прогресс, 2010. – 736 с.
3. Ходош М. С. Грузовые автомобильные перевозки. - М.: Транспорт, 2003. - 144 с.
4. Смехов А. А. Основы транспортной логистики. - М.: Транспорт, 2012. - 58 с.

УДК 656

**ВОЗМОЖНОСТИ УЛУЧШЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ  
КАЗАХСТАНА ЧЕРЕЗ АНАЛИЗ ТЕКУЩИХ НАПРАВЛЕНИЙ  
РАЗВИТИЯ, КЛЮЧЕВЫХ ФАКТОРОВ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ РИСКОВ**

**Массон Александр Дмитриевич**

магистрант

**Мейрамов Дамир Багдатович**

студент

**Научный руководитель: Оразов Ондасын Шортанбаевич,**

магистр наук, старший преподаватель

Кокшетауский университет имени Абая Мырзахметова,

город Кокшетау, Республика Казахстан

***Аннотация.** В статье рассмотрены перспективы таких видов транспорта как беспилотный, дирижабельный и трубопроводный для развития экономики Казахстана, аналитическое исследование возможностей альтернативного топлива и новых видов транспорта для Казахстана и рассмотрение транзитных возможностей, транспортных коридоров на территории республики, создание нового транспортного коридора «Западная Европа – Западный Китай» и его преимущества, а также освещение решений транспортных проблем государством и позиционирование Казахстана на мировом рынке.*

*The article discusses the prospects of such types of transport as unmanned, airship and pipeline for the development of the economy of Kazakhstan, an analytical study of the possibilities of alternative fuels and new modes of transport for Kazakhstan and consideration of transit opportunities, transport corridors in the republic, the creation of a new transport corridor «Western Europe – Western China» and its advantages, as well as coverage of transport solutions the problems of the state and the*

*position of Kazakhstan in the world market.*

**Ключевые слова:** *транспортная система, конкурентоспособность, анализ, повышение, мероприятия*

**Keywords:** *transport system, competitiveness, analysis, improvement, measures*

В Казахстане развиты все виды транспорта: железнодорожный, авиационный, автомобильный, морской, речной, трубопроводный, электронный. Управление транспортом осуществляется Министерством транспорта и коммуникаций, а также национальными компаниями: «Казахстан Темир Жолы», «Эйр Астана». В республике более 2000 транспортных компаний [1].

Суверенный Казахстан - унитарное государство, на площади (2724,9 тыс. км<sup>2</sup>) лежит около 2% поверхности земного шара, занимает 6,1% в Азии и входит в десятку крупнейших стран мира, уступая только России (17075 тыс. км<sup>2</sup>), Канаде (9971 км<sup>2</sup>), Китаю (9597 км<sup>2</sup>), США (9364 км<sup>2</sup>), Бразилии (8547 км<sup>2</sup>), Австралии (7741 км<sup>2</sup>), Индии (3288 км<sup>2</sup>) и Аргентине (2780 км<sup>2</sup>). По международным меркам экономика республики имеет средний размер и производит около 0,16% мирового ВВП. В целом по ВВП Казахстан сегодня занимает 56-е место в мире. Доля транспорта в ВВП уже давно превышает 10%.

Железнодорожный, авиационный, автомобильный, морской, речной, трубопроводный и электронный вид транспорта образуют единую транспортную систему. Железнодорожный транспорт обеспечивает 58,1% общего грузооборота и 10,8% пассажирооборота страны. Ее называют артерией, питающей экономику [2].

АО «Казахстан Темир Жолы» - крупнейшая казахстанская компания, в которой работает 85 тысяч человек, занимающая 7-е место в мире по объему грузоперевозок после США, Китая, Индии, ЕС, России и Украины. В северной части территории государства пересекаются три сибирские магистрали: Транссибирская - через Петропавловск, Южная Сибирь - через Астану-Павлодар в Барнаул и Среднюю Сибирь - через Кустанай-Кокшетау и далее на Барнаул. Для перевозки грузов и пассажиров большое значение имеют три основные казахстанские автомобильные дороги: Оренбург-Ташкент, построенные в начале XX века

(1904-1905 гг.), Турксиб, который в апреле 2005 г. показал 75-летний, Казахстан (Петропавловск-Моинты-Шу).). Общая протяженность автомобильных дорог составляет более 14 тысяч километров, из них 4 тысячи - электрифицированные. От всех основных железнодорожных линий едут длинные или короткие пути, которые соединяют промышленные центры Казахстана. К ним относятся следующие дороги: Астана-Павлодар, Есиль-Аркалык, Атырау-Октябрьск-Орск, Озен-Актау-Атырау, Отрар-Жанабай и др. В последние годы ведется строительство моста через Эртис в Семее и главной железнодорожной линии Алтынсарино - Хромтау. и Аксу - тигель завершен. Большое значение имеет строительство таких трасс как: Ералиев-Курык, Мангышлак-Баутино, Хоргос-Жетыген и др [3].

В 1992 году начались регулярные поезда в Китайскую Народную Республику. С введением этой магистрали стало возможным наладить перевозки через Китай в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. В настоящее время ведется реконструкция высокоскоростной железной дороги Алматы-Астана-Бурабай, и планируется улучшить инфраструктуру между станциями Дружба и Актогай для увеличения пропускной способности железнодорожного транспорта между Казахстаном и Китаем.

Строительство железной дороги между Китаем, Кыргызстаном и Узбекистаном с выходом в Иран, Турцию и далее в европейские страны будет иметь большое значение для юга и всего Казахстана.

Как и многие другие отрасли, железнодорожный транспорт требует дальнейшего развития. Основные проблемы: изношенный парк тепловозов и электровозов, малая пропускная способность некоторых дорог, необходимость строительства новых магистралей. С этой целью в ближайшие 5 лет планируется построить 1 600 км новых дорог и электрифицировать около 2 700 км существующих дорог с участием более 2 миллиардов долларов США. Всего на реализацию транспортной отрасли в республике до 2015 года планируется выделить и освоить около 30 миллиардов долларов [4].

Самым важным видом транспорта в штате сегодня является автомобиль, которым пользуются 85% пассажиров. Количество легковых автомобилей по



состоянию на 1 января 2005 года в Казахстане составило 1 миллион 532 тысячи, в том числе: легковых автомобилей 1 миллион 204 тысячи, грузовых автомобилей 328,0 тысячи. Общая протяженность дорог около 150 тыс. Км. Протяженность дорог с твердым покрытием составляет более 90 тысяч километров. Основные дороги связывают Казахстан со всеми соседними государствами, а все областные и районные центры и города находятся в единой транспортной системе. К ним относятся следующие маршруты: Алматы-Бишкек - Шымкент-Ташкент; Алматы-Шилик-Нарынколь, Алматы-Караганда-Астана и др. Однако автомобильный транспорт также отстает от мировых стандартов. Таким образом, плотность дорог с твердым покрытием в республике составляет 30,9 км на 1000 км<sup>2</sup>. В Казахстане на 1000 жителей приходится 168 автомобилей.

### Список литературы

1 Ақтамбердиев А. Н., Жангаскин К. К. Железнодорожный транспорт Казахстана: реструктуризация и пути интеграции в мировую экономику / Под общ. ред. Сатовой Р. К.: Монография. – Алматы: Экономика, 2017. – 44 с.

2 Исингарин Н. К. Транспорт - магистраль экономической интеграции в СНГ. – Алматы: Экономика, 2017. – 434 с.

3 Кобдииков М. А. Оптимизация диспетчерского управления поездной и грузовой работой на основе автоматизации перевозочного процесса. – Алматы: Ғылым, 2019. – 238 с.

4 Литвинов А. С., Мустапаева А. Д. Развитие системы управления грузопотоками во взаимодействии с автоматизированной системой управления перевозками. / Межвуз. сб. науч. тр. Проектирование, строительство и эксплуатация транспортных сооружений. Выпуск 13. КазАТК. – Алматы: Баспа, 2016. -16 с.

## ГЕОЛОГО-МИНЕРАЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

---

УДК 550.837

### КОМПЛЕКС ГЕОФИЗИЧЕСКИХ ЭКСПРЕССНЫХ МЕТОДОВ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В УГЛЕДОБЫВАЮЩИХ РЕГИОНАХ

**Коваленко Андрей Сергеевич**

К.Т.Н., доцент

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»,  
город Ростов-на-Дону

***Аннотация.** Рассматривается применение комплекса методов электро-разведки и атмогеохимии для экспрессного экологического мониторинга в районе действующих и закрытых шахт.*

*The application of a complex of methods of electrical exploration and atmogeochemistry for express environmental monitoring in the area of operating and closed mines is considered.*

***Ключевые слова:** электроразведка, геоэлектрический разрез, шахтные воды, метан, углекислый газ, атмогеохимическая съёмка*

***Keywords:** electrical exploration, geoelectric section, mine waters, methane, carbon dioxide, atmospheric and geochemical survey*

В пределах городских территорий угледобывающих регионов весьма часто проявляется ряд опасных инженерно-геологических процессов, связанных с объектами угольной промышленности, причём как действующих, так и закрытых. Наиболее опасными являются следующие процессы:

1. выход на поверхность из ликвидированных горных выработок горючих и токсичных газов;
2. подтопление территории водами, изливающимися из закрытых горных

выработок;

3. проседание земной поверхности над горными выработками, следствием чего является деформация и разрушение зданий и сооружений.

**Выходы на поверхность горючих и токсичных газов.** Угольные пласты содержат в свободном или сорбированном состоянии метан, углекислый газ, водород, тяжелые углеводороды и другие газы. Метан ( $\text{CH}_4$ ) в угольных пластах содержится в свободном и сорбированном состоянии. Углекислый газ ( $\text{CO}_2$ ) генерируется в горных выработках в процессе разложения и медленного окисления органического вещества, главным образом крепежного леса, а также при выделении из горных пород.

Основными путями миграции вышеуказанных газов к поверхности являются трещиноватые зоны, которые могут иметь как природное (тектоническое) так и техногенное (результат подработки) происхождение.

Мигрируя к поверхности, вредные шахтные газы способны создавать скопления, представляющие собой реальную опасность для жизнедеятельности населения.

**Подтопление территории.** Приток подземных вод в горные выработки в процессе их эксплуатации компенсируется искусственной откачкой. При ликвидации шахты откачка воды перестает осуществляться, и подземные воды беспрепятственно заполняют горные выработки, а спустя более или менее длительное время (зависит от интенсивности водопритока) начинают изливаться на поверхность. Последствия такого подтопления весьма негативны для геоэкологической обстановки. Это, как и при обычном подтоплении, ухудшение прочностных свойств грунтов, снижение несущей способности, активизация таких опасных геологических процессов как оползнеобразование, просадки лессовых грунтов и набухание глин, засоление почв и агрессивное воздействие на бетонные конструкции. При изливе таких вод на поверхность речь может идти не просто о засолении почв, а о химическом загрязнении почвогрунтов и водоемов и выводе их из хозяйственного оборота.

**Проседание поверхности.** На дневной поверхности над выработками,

особенно при неглубоком залегании последних, часто образуются мульды сдвига пород, глубина которых зависит от степени подработки, прочностных и физико-механических характеристик пород и т. д. Во всех случаях образование таких зон неблагоприятно сказывается на физико-механических и прочностных характеристиках грунтов основания и на изменении напряженного состояния массива грунтов, что зачастую приводит к неравномерным осадкам зданий и сооружений, их деформациям и разрушению.

Наличие вышеописанных геологических проблем в угольных регионах обуславливает необходимость и целесообразность исследований и мониторинга экологической обстановки на их территории.

Для решения этих задач был разработан рациональный комплекс газоаналитических и геофизических методов исследований, позволяющий своевременно (на начальной стадии) выявлять зоны проявления перечисленных процессов, производить их мониторинг и в последствии принимать решения по определению необходимых защитных мероприятий [1]. Этот комплекс включает в себя следующие методы исследований:

1. газоаналитические исследования почвенного воздуха, с целью обнаружения и картирования зон выходов горючих и токсичных газов;
2. электропрофилирование методами естественного постоянного, для картирования зон инфильтрации и разгрузки флюидов, участков обводнения и геодинамически активных зон;
3. электропотенциальное зондирование-профилирование – для детального объемного исследования локальных динамических участков.

Преимущество комплекса состоит в том, что его компоненты, во-первых, имеют низкую себестоимость, во-вторых, экспрессные, в-третьих, превентивные. С их применением возможно определить территории, угрожаемые по газовыделению на гораздо более ранней стадии развития процесса и принять своевременные меры. Также такие методы позволяют произвести экологическое районирование территории с целью определения приоритетных направлений экологической защиты в отношении выделений газов и подтопления. Следует также

отметить, что составленный комплекс методов может (в отличие от таких методов как бурение) применяться в условиях застройки без особых сложностей.

**Метод газоаналитических исследований** основан на мгновенном определении химического состава почвенного воздуха с помощью зонда-пробоотборника и газоанализатора. На обработку одной точки по этой методике (забивка зонда, присоединение газоанализатора, прокачка, измерение содержания в почвенном воздухе метана, углекислого газа и кислорода, отсоединение газоанализатора и выемка зонда) уходит в среднем 5 минут.

**Метод постоянного естественного электрического поля (ЕП)** изначально (по своей сущности) является экспрессным, так как методика съемки предусматривает перестановку по профилю двух небольших по размерам и лёгких по весу неполяризующихся электродов, подсоединяемых на точке измерения к микровольтметру.

**Электропотенциальное томографическое зондирование (ЭПТЗ)** основано на электроразведочных установках дипольного осевого зондирования (ДОЗ). Технология ЭПТЗ относится к разряду экспрессных за счет того, что питающая линия АВ (электрический диполь) устанавливается в точке зондирования неподвижно. Поэтому перемещается только измерительная линия MN, при том, что если поверхностный грунт не твердый, то она изготавливается в виде циркуля и тогда с ней «работает» только один человек.

Особое значение при экологическом мониторинге на горных отводах угольных шахт приобретают наблюдения за изменениями в наиболее подверженных техногенному воздействию зонах, к которым относятся разрывные нарушения, горные выработки, области трещиноватости, дробления и деформации пород.

Экспериментальные исследования проводились в Восточном Донбассе, в частности на территории г. Шахты. На основном профиле (долина р. Грушевка) по результатам комплекса газоаналитических и геофизических исследований было выделено 2 крупных и около 13 мелких зон с повышенным содержанием в почвенном воздухе углекислого газа, метан при этом отсутствовал (см. рис. 1)

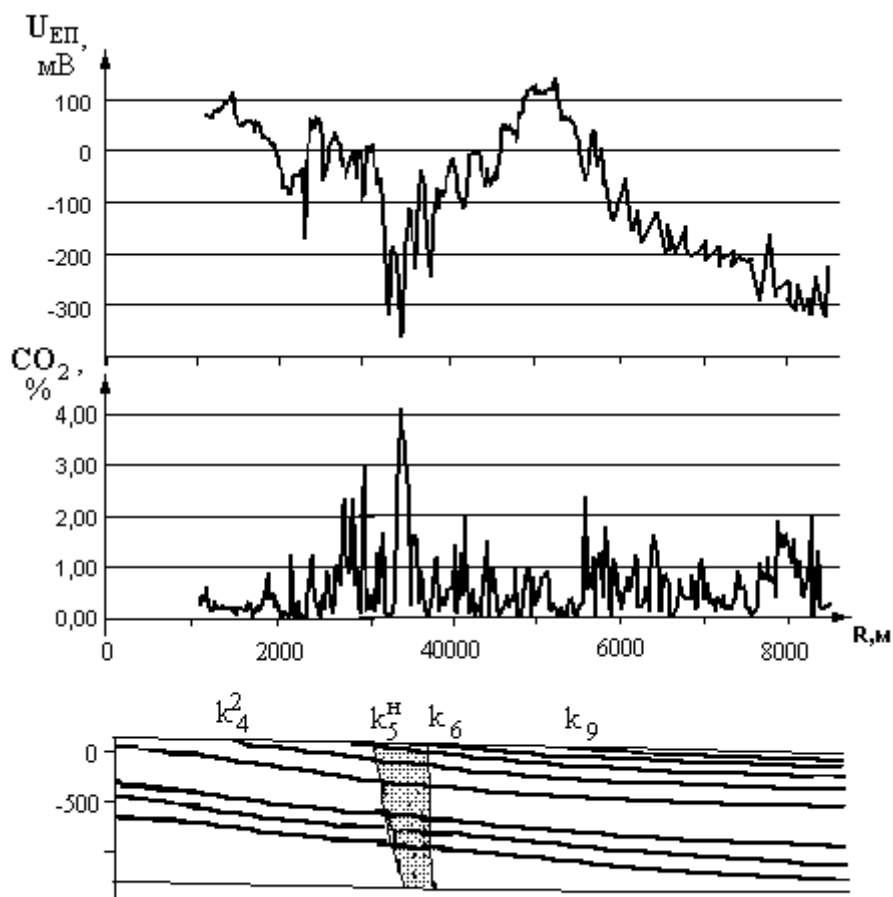


Рисунок 1 – Результаты измерений на основном профиле (г. Шахты)

На всем протяжении выявленных газоопасных зон содержание углекислого газа в почвенном воздухе превышает 0,5%, а на ряде точек превышает 2%. Максимальная из зафиксированных концентраций равна 4,2%. С аномально высокими содержаниями в почвенном воздухе углекислого газа как правило совпадали низкие концентрации кислорода. На некоторых точках его содержание в почвенном воздухе было ниже 17%. Минимальные концентрации 4,68-6,59%. Имеет место тесная связь между концентрацией углекислого газа и кислорода. Коэффициент корреляции между этими величинами по описываемому участку равен (-0,8). С зонами высокой концентрации углекислого газа как правило совпадают участки с пониженными значениями  $\Delta U$  (метод ЕП). Коэффициент корреляции в этом случае по описываемому участку составляет -0,6. Это объясняется влиянием неотработанных целиков антрацита (пласты  $k_5^H - k_6$ ) и интенсивной инфильтрацией поверхностных вод в нижние горизонты нарушенной



горными выработками угленосной толщи.

По результатам последующего мониторинга на данном участке наблюдается в целом некоторое улучшение экологической обстановки в описываемой зоне.

Дальнейшую тенденцию изменения газоз экологической обстановки без мониторинговых исследований однозначно спрогнозировать невозможно. Намечившееся улучшение не представляется целесообразным экстраполировать на будущее, так как возможны случайные изменения каких-либо действующих факторов.

Успешное применение разработанного комплекса газоаналитических и геофизических исследований позволяет рекомендовать его для геоэкологического картирования населенных территорий в угледобывающих регионах. Но возможности его применения указанными регионами не ограничены. С необходимыми изменениями он может применяться и применяется и для решения других задач инженерной геоэкологии (исследования оползневых массивов, картирование зон загрязнения почвы нефтепродуктами, тяжелыми металлами, радиоактивными элементами, картирование на городских территориях подземных скоплений и зон выходов метана и т. д.).

### **Список литературы**

1. Баньковская В. М. Научно-методическое обеспечение гидроэкологического мониторинга в условиях ликвидации угледобывающих предприятий. /Научно-методическое обеспечение мониторинга угольных бассейнов и месторождений России: Сб. тр. Всерос. науч.-техн. семинара 25-27 сент. 2001 г., г. Ростов-на-Дону. – Шахты: из-во ЮРОАГН, 2001. – С. 15-17.

## ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

---

УДК 347.73

### АНТИУКЛОНИТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ В МЕЖДУНАРОДНЫХ НАЛОГОВЫХ СОГЛАШЕНИЯХ: РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ

**Мачехин Виктор Александрович**

руководитель лаборатории исследований налоговой политики

ИПЭИ РАНХиГС при Президенте РФ,

г. Москва

***Аннотация.** В статье изучены вопросы применения антиуклонительных норм международных налоговых соглашений. Установлено, что страна, заключающая международное налоговое соглашение о избежание двойного налогообложения, должна учитывать не только развитие антиуклонительных концепций в своем праве, но и развитие таких концепций в стране-партнере, предложены и иные рекомендации по применению налоговых соглашений*

*The article examines the issues of the application of anti-avoidance provisions of international tax agreements. It is established that a country concluding an international tax agreement on the avoidance of double taxation should take into account not only the development of anti-tax concepts in its law, but also the development of such concepts in the partner country, other recommendations on application of tax treaties are proposed*

***Ключевые слова:** международное налоговое соглашение, налоговое уклонение, фактическое право на доход, антиуклонительная концепция*

***Keywords:** international tax agreement, tax avoidance, the beneficial right on income, anti-tax avoidance concept*

Данная статья подготовлена в рамках государственного задания РАНХиГС

Политика против ненадлежащего использования (злоупотребления) международными налоговыми соглашениями развивается вслед за схемами ненадлежащей практики, изобретаемыми налогоплательщиками или договаривающимися государствами из числа стран с вредоносными налоговыми режимами [1].

По международному налоговому соглашению страны партнеры могут по-разному применять одни и те же положения соглашения. Это может зависеть от различных факторов. Например, страна может быть не очень развита в части понимания правил международного налогообложения, не иметь серьезной теоретической базы для развития таких правил, не иметь большого количества специалистов, разбирающихся в международном налогообложении. Это часто приводит к тому, что налоговые органы применяют налоговое соглашение буквально, не озадачиваясь вопросами борьбы с налоговыми уклонистами и теми, кого налоговые органы принимают за таких налоговых уклонистов. В таких ситуациях в стране налогового резидентства не создается проблем для налогообложения иностранных инвесторов, специальные антиуклонительные нормы являются «спящими» правилами. Такая ситуация характерна для многих стран, ее можно было наблюдать и в Российской Федерации в 90-е годы прошлого века, когда налоговые соглашения понимались отечественными фискальными органами очень просто, имевшиеся антиуклонительные нормы соглашений фактически не применялись, споров о содержании таких норм не было, административная и судебная практика отсутствовали, создавая впечатление того, что нормы или не работают, или нет основания для их применения. Исключением могут быть только антиуклонительные меры, которые сформулированы предельно четко и не нуждающиеся в оценочных выводах, например, правила о налогообложении доходов от реализации долей и акций в компанией с большой долей недвижимости или современные правила, содержащиеся в статье «Ограничение льгот» (в которых оценочный элемент присутствует для того, чтобы исключить применение этих правил). Однако, как правило, в какой-то момент фискальные органы такой страны начинают изучать и применять антиуклонительные меры, включая правила фактического права на доход и правила деловой цели, что обычно делает в

определенный период применение налоговых соглашений непредсказуемым по содержанию и по процедуре. Иногда государство-партнер в таких случаях реагирует на формирование практики применения ограничения льгот, стараясь определенным способом повлиять на формирование практики. Например, когда в России началось активное примирение концепции фактического права на доход при применении налоговых соглашений, некоторые налоговый органы европейских стран, по просьбе своих налогоплательщиков подписывали документы о наличии такого права у данных налогоплательщиков, пытаясь косвенно повлиять на решения российских налоговых органов и судов. Очевидно, что для использования мнения иностранного фискального органа в таких случаях правового основания по общему правилу не имеется. Единственным потенциальным основанием для представления налоговому органу внешней позиции, которая могла бы быть принята в другой стране, могла бы быть позиция, основанная на автономном толковании понятия фактическое право на доход. С определенными допущениями можно сказать, что в России до внесения определения фактического права на доход также использовалось автономное понимание данного термина, что подтверждалось письмами фискальных органов и документами судебной практики.

Многочисленность и разноформатность специальных антиуклонительных норм объективно приводит к вопросу о том, как они сочетаются на практике между собой и с общими антиуклонительными мерами (национальными и содержащимися в налоговых соглашениях). Наряду с относительно простыми вопросами могут возникать и достаточно сложные вопросы для налогоплательщиков (налоговых агентов) и налоговых органов (особенно – территориальных). «Путаница начинается уже с самого понятия» фактического получателя дохода [2]. Представляется важным отметить, что в истории развития российского налогового права был момент, когда фискальные органы издали документ, одной из целей которого было непосредственно указано обеспечение единообразного применения налоговыми органами положений международных налоговых договоров. Речь ведется о Методических рекомендациях налоговым органам по

применению отдельных положений главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации, касающихся особенностей налогообложения прибыли (доходов) иностранных организаций. Данный документ имеет почти десятилетнюю историю применения, включая судебное обжалование некоторых его положений [3]. Приказом ФНС России от 19 декабря 2012 г. № ММВ-7-3/980@ приказ, утверждавший указанные Методические рекомендации, был отменен по формальным причинам и на смену этому документу нового документа уже не было издано. Таким образом, определенная традиция разъяснений положений российских международных налоговых договоров уже была положена, и эта традиция была успешная. Методические рекомендации еще долго применялись налогоплательщиками и налоговыми агентами. В частности, данный документ внес серьезный для своего времени вклад в развитие концепции фактического права на доход в целом и применительно к отдельным видам доходов. Вместе с тем, указанные Методические рекомендации в основном были призваны обеспечить ясность для наиболее важный в период издания документа вопросам. В момент издания данного документа не сформировалась ни последовательная судебная концепция общих антиуклонительных правил (она появилась в 2006 году с появлением Постановления ВАС РФ № 53 «О необоснованной налоговой выгоде») и законодательных общих правил по борьбе с налоговым уклонением (Статья 54.2 НК РФ «Пределы осуществления прав по исчислению налоговой базы и (или) суммы налога, сбора, страховых взносов»), не было и фактически работающих правил трансфертного ценообразования (которые появились с добавлением в 2011 г. раздела V.1 НК РФ «Взаимозависимые лица и международные группы компаний. Общие положения о ценах и налогообложении. Налоговый контроль в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами. Соглашение о ценообразовании. Документация по международным группам компаний»).

Судебная практика не смогла сформировать последовательной понимание концепции фактического права на доход. Так о судебных решения по фактическому праву на доход писали российские исследователи: «Каждое решение высвечивало из «сумрака неопределенности» положений МК ОЭСР новые грани

концепта - порой неожиданные, порой угрожающие потенциальными затруднениями сложившимся глобальным рынкам» [4]. В 2008 году Филип Бейкер в своем докладе Подкомитету по ненадлежащему применению налоговых соглашений Налогового комитета ООН отмечал, что, несмотря на использование концепции фактического права на доход в налоговых соглашениях с 60-х годов прошлого века, его точное значение продолжает оставаться неясным [5]. Проблемы интерпретации и применения концепции «beneficial owner» дохода являются одним из самых дискуссионных тем в мировой науке и практике в сфере международного налогообложения [6].

Рекомендуется выпустить единое практическое разъяснение для работников налоговых органов, налогоплательщиков и налоговых агентов относительно места, значения и порядка применения специальных антиуклонительных мер, их соотношения с общими антиуклонительными мерами. Такое разъяснение может быть содержательно быть частью современной версией документа, издаваемого ранее в форме Методических рекомендациях налоговым органам по применению отдельных положений главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации, или частью разъяснений к положениям Типовой конвенции РФ об избежании двойного налогообложения.

Рекомендуется установить процедуры для применения специальных антиуклонительных мер. В частности, для тех ситуаций, когда налоговый агент вынужден применять положения налоговых соглашений, необходимо учитывать, что объективно он часто весьма ограничен в самостоятельной проверке информации о фактическом праве на доход у своего контрагента, получающего доход и часто вынуждены полагаться на заверения последнего. Возможности налогового агента в этой части несопоставимы с потенциалом налоговых органов, которые имеют различные правовые инструменты для сбора информации о деятельности иностранного получателя доходов. Во многих случаях налоговый агент имеет контрактную или иную правовую возможность для взыскания налогов, санкций и пени, возникший по результатам налоговых проверок налогового агента, однако это обычно требует достаточно серьезного отвлечения



финансовых средств на судебные процедуры за пределами России.

Рекомендуется для того, чтобы снять существующее напряжение для налоговых агентов в этой части, рассмотреть варианты частичного возврата к существовавшей ранее системе предварительного налогового освобождения при применении налоговых соглашений, на основе усовершенствованных ранее применяемых форм, с учетом эффективной современной практике в этом вопросе других стран. Сегодняшний уровень цифровизации налоговых органов вполне позволяет централизовать запросы на подобное освобождение, рассматривать их с применением инструментов искусственного интеллекта и обрабатывать, и обрабатывать их в одном специализированном месте, по аналогии с налоговыми подразделениями, занимающимися вопросами трансфертного ценообразования.

При этом рекомендуется предлагать различные процедуры для налоговых агентов, которые не связаны (неаффилированы) с получателем доходов и налоговых агентов, которые производят трансграничные платежи внутри одной группы компаний. Для таких налоговых агентов можно оценку наличия фактического права на доход можно связать с обязательным раскрытием информации по всей группе компаний, в пределах необходимости оценки фактического права на доход при выплате дохода из России.

К правилам фактического права на доход предлагается добавить в ст. 7 НК РФ положение о том, что:

- в обязанности налогового агента входит проверка заявления налогоплательщика о статусе фактического права на доход;
- при применении международных налоговых соглашений одновременно с определением того, является ли получатель дохода фактическим его получателем, необходимо определять и долю дохода, причитающегося на такого фактического получателя дохода.

Закрепление в налоговых соглашениях антиуклонительных норм с использованием объективных критериев (например, положений об ограничении льгот, LOB) создает основу для использования цифровых технологий для применения указанных ограничений как налоговыми органами, так и налоговыми агентами

(налогоплательщиками), что не означает, что при выводе об отсутствии права на льготу налогоплательщик не может обратиться в установленном порядке для обоснования права на льготу. Рекомендуется по аналогичному маршруту можно создавать цифровые продукты для проверки наличия фактического права на доход, создав для этого механизм, работающий на основе судебных решений, в которых делается однозначный вывод об отсутствии фактического права на доход. При этом налогоплательщик или налоговый орган может не согласиться с полученным выводом и попытаться обосновать иную позицию. Переход на использование цифровые технологии не сможет свести количество спорных ситуаций к нулю, но позволит сократить количество споров до тех ситуаций, которые пока остаются нетиповыми и требующими оценочных суждений.

### Список литературы

1. Николаев А.В. Противодействие злоупотреблению налоговым соглашением в Планы BEPS: монография. М. Проспект. 2021. С. 192.
2. Ахметшин Р. И. Налоговые аспекты де-офшоризации: мировые тенденции в зеркале российской действительности / Закон. 2014. № 6. С. 43.
3. Мачехин В. А. Использование нетрадиционных источников при толковании налоговых соглашений в Российской Федерации. В сборнике «Публичные финансы и налоговое право: ежегодник, вып. 2.: Бюджетные и налоговые реформы в странах Центральной и Восточной Европы». Издательство Воронежского государственного университета. Воронеж, 2011.
4. Демин А.В., Николаев А.В. Доктрина бенефициарного собственника в налоговом праве (монография) М.: "Проспект", 2022. - 296 с.
5. Baker P. The United Nations Model Double Taxation Convention between Developed and Developing Countries: Possible Extension of the Beneficial Ownership Concept. Progress Report of Subcommittee on Improper Use of Tax Treaties: Beneficial Ownership, E/C.18/2008/CRP.2/Add.1, Geneva, 20-24 October 2008. P. 8, URL: [http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2014/10/4STM\\_EC18\\_2008\\_CRP2\\_Add1.pdf](http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2014/10/4STM_EC18_2008_CRP2_Add1.pdf) (дата обращения: 2024-11-30)

6. Брук Б. Я. Кодификация концепции бенефициарного собственника в российском налоговом законодательстве: постановка проблемы / Закон. 2013. № 4. С. 54-62.

УДК 340

**ЦИФРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ****Самсонов Егор Сергеевич**

студент бакалавр

**Научный руководитель: Дяблова Юлия Львовна,**

к.ю.н., доцент

ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»,

город Тула

***Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы цифрового обеспечения нотариальной деятельности в Российской Федерации. Проводится анализ ключевых факторов цифровизации в сопряжении с нотариатом, включая нотариальные реформы законодательства и прочие аспекты. Особое внимание уделяется роли нотариусов в обеспечении цифровых технологий.*

***Ключевые слова:** нотариат, цифровизация, нотариальная деятельность, цифровое обеспечение, квалификационная юридическая помощь, нотариальное законодательство, взаимодействие нотариусов*

В современном мире цифровизация охватывает все сферы жизни, и нотариальная деятельность не является исключением. Вопрос о том, как цифровые технологии влияют на работу нотариусов и какие преимущества они приносят, становится все более актуальным. Цифровое обеспечение нотариальной деятельности включает в себя использование электронных документов, онлайн-сервисов и других технологий, которые упрощают и ускоряют процессы, связанные с нотариальными действиями. Целью цифровизации является повышение эффективности работы государственных органов, уменьшение финансовых и временных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг, исключение бюрократической составляющей различных социальных процессов, создание просто

и понятного способа взаимодействия граждан с органами власти, в том числе путём исключения коррупционной составляющей, а так же удовлетворение потребностей общества, обеспечение прав и законных интересов граждан, создание правового общества. Цифровизация нотариата подразумевает внедрение таких понятий, как электронная подпись, электронный документооборот и удаленные нотариальные услуги. Эти технологии позволяют нотариусам работать более эффективно, сокращая время на оформление документов и повышая их безопасность.

Необходимо отметить, что на законодательном уровне на современном этапе развития нотариата установлен широкий круг возможностей, а именно<sup>1</sup>: совершение нотариальных действий в удалённом формате (т.е. через личный кабинет передача документов между субъектами, обеспечение доказательств. в сети Интернет, совершение исполнительной надписи).

Нотариусы устанавливают видеосвязь друг с другом по защищённым каналам и удалённо выполняют все необходимые нотариальные действия для легитимного совершения нотариальных действий в электронном удалённом форматах.

Современный век цифровых технологий показывает, что данная тема как нельзя актуальна.

Весьма распространённым в сфере цифровизации является и такое действие нотариуса как удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе (конвертация одного формата в другой). Нотариус имеет возможность устанавливать личность гражданина, его представителя или представителя юридического лица, посредством описанной ранее системы. Иногда документ, удостоверяющий личность гражданина, может вовсе отсутствовать, тогда будут использованы функции биометрической системы. Также это используется в случае сомнения в удостоверении личности, даже если

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 27.12.2019 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ — 30.12.2019 — № 52 (часть I) — ст. 7798 (дата обращения: 30.10.2024)

человек предъявил документ.

Перспективы развития цифрового нотариата в России нуждается в доработке законодательной базы. Должны быть конкретизированы определённые нотариальные действия, составлены перечни и описаны последовательно те ситуации, в которых эти действия используется с информационно-телекоммуникационными сетями. Немаловажно взять во внимание такую специфичную категорию как электронная подпись нотариуса и её юридическая сила.

Развитие информационных технологий — планированное направление деятельности нотариата, на которое нацелены максимум внимания, большие финансовые и человеческие ресурсы.

Стоит напомнить, что все сервисы и системы «электронного нотариата» самостоятельно разрабатываются и реализуются Федеральной нотариальной палатой только за счет собственных средств нотариата, без дотаций из государственного или муниципальных бюджетов.

Таким образом, благодаря системе нотариата все российские нотариусы перешли на работу по принципу одного окна, агрегируя данные, которые раньше заявитель по крупицам должен был собирать из различных органов и ведомств. Система непрерывно развивается и предоставляет все больше возможностей: сегодня уже каждое третье нотариальное действие основано на цифровых технологиях нотариата.

Цифровизация нотариальной деятельности в России открывает новые горизонты для нотариусов и их клиентов. Она способствует повышению эффективности работы, улучшению качества услуг и доступности нотариальных действий.

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 27.12.2019 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации» / Собрание законодательства РФ — 30.12.2019 — № 52 (часть I) — ст. 7798 (дата обращения: 30.10.2024)

2. Положение «О единой информационной системе нотариата» (ЕИС) (утв. в новой редакции Правлением Федеральной нотариальной палаты (протокол № 03.16 от 28 марта 2016 г.) / Собрание законодательства — 11.06.2016 — №45 — ст. 7532 (дата обращения: 30.10.2024)

3. Полищук П. О. Российский нотариат в условиях цифровизации / Журнал: «РИНХ». 2024. №1.



УДК 34

## ПРАВОВЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

**Фокина Екатерина Алексеевна**

студентка

**Научный руководитель: Николаева Екатерина Александровна,**

к.ю.н., доцент

ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет имени Н. Ф. Катанова»,  
город Абакан

***Аннотация.** В статье рассматриваются правовые меры государственной политики, создающие условия для систематизации законодательства по противодействию коррупции. Автором предпринята попытка анализа проблем правового регулирования в этой сфере с учетом характеристики содержания норм антикоррупционного характера. Предложены пути решения в виде изменения некоторых правовых мер государства по борьбе с коррупцией.*

*The article discusses the legal measures of state policy that create conditions for the systematization of anti-corruption legislation. The author tries to analyse the problems of legal regulation in this area, considering the characteristics of the content of anti-corruption norms. Solutions are proposed in the form of changing some legal measures of the state to combat corruption.*

***Ключевые слова:** коррупция, меры борьбы с коррупцией, противодействие коррупции, законодательство, проблемы, перспективы развития*

***Keywords:** corruption, anti-corruption measures, anti-corruption, legislation, problems, development prospects*

Коррупция является одной из наиболее актуальных угроз стабильного,

степенного развития государства. Данное явление причиняет ущерб не только стране в целом, но и ее экономической среде. В связи с этим, первостепенная задача государственной власти — это противодействие коррупции во всех сферах и всеми возможными средствами и способами.

Цель исследования заключается в разработке предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере противодействия коррупции.

В связи с этим автором поставлены следующие задачи: выявление проблематики правового регулирования борьбы с коррупцией, предложение выводов, суть которых сводится к оптимизации правового регулирования и созданию эффективных мер по противодействию коррупции.

Важно отметить, что некоторые сферы жизни государства в большей степени, чем остальные подвержены появлению коррупции. Например, профессиональная деятельность государственных и муниципальных служащих тесно связана с коррупционными рисками. Большой объем государственных полномочий может привести к тому, что помимо исполнения своих обязанностей, государственный служащий начнет видеть своей целью лишь получение личной выгоды.

Противодействие коррупции — это единый механизм довольно сложных мероприятий, все из которых направлены на избавление от злоупотреблений служебным положением, взяточничества и получения за это какой-либо выгоды.

Правовые меры борьбы и с коррупциогенными факторами и с самой коррупцией среди государственных служащих строятся на определенных принципах. Их перечень содержится в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции» [1]:

1. Признание, обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина — обуславливает противодействие коррупции с точки зрения содержания норм Конституции РФ, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью;

2. Законность;

3. Публичность деятельности органов власти: выражается в предоставлении сведений о доходах и расходах госслужащих, а также

о результатах их работы, которых должны публиковаться в СМИ;

4. Неотвратимость наказания;

5. Комплексное использование всех антикоррупционных мер: вовлеченность в борьбу с коррупцией всех и ветвей и органов власти, а также институтов гражданского общества;

6. Приоритетная профилактика коррупции: состоит в предупреждении и пресечении коррупционных правонарушений до того, как они нанесут ущерб обществу и государству;

7. Сотрудничество с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами — взаимопомощь различных социальных групп в деятельности по противодействию и предупреждению коррупции.

Названные принципы реализуются в рамках государственной антикоррупционной политики, нормативной базой которой является «Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы». Именно этот документ ставит цели и задачи перед всеми органами, вовлеченными в противодействие взяточничеству, а также определяет направления для развития и совершенствования механизмов по борьбе с коррупцией.

Национальный план противодействия коррупции, утверждённый Указом Президента РФ от 16 августа 2021 года № 478 [2], предусматривает некоторые меры по предупреждению возникновения коррупционных рисков в разных аспектах деятельности органов государственной власти.

Осуществление данных мер поручено Президентом Правительству Российской Федерации и включает в себя следующие действия:

1. Реализация мер по систематизации и актуализации нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции;

2. Применение мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования;

3. Совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

4. Реализация мер по повышению эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

5. Обеспечение защиты информации ограниченного доступа, полученной при осуществлении деятельности в области противодействия коррупции;

6. Применение дополнительных мер по расширению участия граждан и институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

7. Применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий.

«Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы» в числе прочих нормативно-правовых актов свидетельствует о необходимости проведения систематизации нормативной базы, устранения пробелов и коллизий норм правового регулирования в области противодействия коррупции.

Для повышения эффективности выявления коррупциогенных факторов законодатель накладывает на государственных служащих определенные требования. Это проявляется в виде обязательного:

1. Предоставления информации о доходах, расходах и имуществе самого государственного служащего, а также членов его семьи;

2. Предоставления информации, свидетельствующей о законности получения денежных средств;

3. Уведомления о склонении к совершению действий коррупционного характера;

4. Сообщения о возникновении конфликтов интересов.

Система обязательств и ограничений на государственной службе оказывает влияние не только на раскрытие коррупционных правонарушений, но и на их профилактику и предупреждение. Как минимум, предоставление ежегодных отчетов об источниках своих доходов и расходов способно

в определенной степени уменьшить тенденцию к даче и получению взяток. Конечно, не во всех органах власти, однако такая вероятность есть.

Важную роль в противодействии с коррупцией занимает профилактика совершения коррупционных преступлений. Это комплекс мер, способствующих предотвращению правонарушений еще до того, как они нанесут ущерб государству, обществу и экономике. Цель профилактики — лишить коррупционеров возможности совершать преступления.

В ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции» законодатель приводит перечень превентивных мер по профилактике коррупции:

1. Формирование у граждан и организаций неприятия коррупционного поведения;
2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов с целью недопущения лоббирования интересов конкретных лиц;
3. Предъявление к служащим определенных квалификационных требований;
4. Повышение по службе за безупречную и результативную работу;
5. Развитие институтов общественного и парламентского контроля [3];

Одной из проблем государственного регулирования в сфере противодействия коррупции является обилие нормативно-правовых актов. В законах нередко возникают коллизии отдельных норм, пробельность в регулировании антикоррупционных вопросов.

Примером может послужить коллизия п. 4 ч. 1 ст. 17 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [4].

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 17, гражданскому служащему запрещается приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход. Однако, в ч. 2 ст. 17 законодатель указывает, что в случае, если владение гражданским служащим ценными бумагами приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан

передать принадлежащие ему ценные бумаги в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Коллизия здесь заключается в том, что с одной стороны, владеть государственным служащим ценными бумагами категорически нельзя, а с другой стороны можно (с условием, что, если это владение может привести к конфликту интересов, ценные бумаги должны быть переданы в доверительное управление).

Проанализировав данные нормативно-правовые акты, можно констатировать, что в настоящее время постоянное внесение «лоскутных» изменений в действующее антикоррупционное законодательство не позволяет в полной мере выйти на эффективный уровень антикоррупционного регулирования. Законодатель утяжеляет конструкции, не добавляя при этом определенности в имеющиеся нормы. Из-за этого часто возникают коллизии отдельных норм, пробельность в регулировании антикоррупционных вопросов. Представляется необходимым провести систематизацию нормативной базы в сфере противодействия коррупции, исключить из действующих редакций федеральных законов дублирующиеся нормы, сложные юридические конструкции, а также уменьшить количество бланкетных норм. Результатом такой оптимизации правового регулирования может стать создание эффективных, прозрачных, доступных для понимания правоприменителя и субъекта антикоррупционных требований организационных и правовых основ борьбы с коррупцией [5].

### Список литературы

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. От 08.08.2024) «О противодействии коррупции» /СПСКонсультантПлюс/<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=482878&dst=69#U89JCUUQNFTpIXk01>
2. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 (ред. от 26.06.2023) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»
3. Федеральный закон «О парламентском контроле» от 07.05.2013 № 77-ФЗ/СПСКонсультантПлюс/<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc>

&base=LAW&n=465572&dst=100001#IEouGUU2V8dCYuhX1

4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»/ СПС КонсультантПлюс/<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=483113&dst=100154#evWoCVUnWdyYA0SB>

5. Противодействие коррупции: новые вызовы / С. Б. Иванов, Т. Я. Хабриева, Ю. А. Чиханчин [и др.]. – Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2016. – 376 с. – EDN YTDVBB.



**«РАЗВИТИЕ НАУКИ В XXI ВЕКЕ: НАУЧНО-  
МЕТОДИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ»  
XX Международная научно-практическая конференция  
*Научное издание***

Издательство ООО «НИЦ ЭСП» в ЮФО  
(Подразделение НИЦ «Иннова»)  
353445, Россия, Краснодарский край, г.-к. Анапа,  
ул. Весенняя, 8, оф. 1  
Тел.: 8-800-201-62-45; 8 (861) 333-44-82

Подписано в печать 03.12.2024 г. Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 2,38  
Бумага офсетная. Печать: цифровая. Гарнитура шрифта: Times New Roman  
Тираж 50 экз. Заказ 934