


Научно-исследовательский
центр «Иннова»

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Сборник научных трудов по материалам
II Международной научно-практической конференции,
25 июня 2023 года, г.-к. Анапа



Анапа
2023

УДК 00(082) + 001.18 + 001.89

ББК 94.3 + 72.4: 72.5

A43

Научный редактор:
Скорикова Екатерина Николаевна

Редакционная коллегия:

Бондаренко С.В. к.э.н., профессор (Краснодар), **Дегтярев Г.В.** д.т.н., профессор (Краснодар), **Хилько Н.А.** д.э.н., доцент (Анапа), **Ожерельева Н.Р.** к.э.н., доцент (Анапа), **Сайда С.К.** к.т.н., доцент (Анапа), **Климов С.В.** к.п.н., доцент (Пермь), **Михайлов В.И.** к.ю.н., доцент (Москва).

A43 АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА. Сборник научных трудов по материалам II Международной научно-практической конференции (г.-к. Анапа, 25 июня 2023 г.). – Анапа: Изд-во «НИЦ ЭСП» в ЮФО, 2023. - 42 с.

ISBN 978-5-95356-195-2

В настоящем издании представлены материалы II Международной научно-практической конференции «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА», состоявшейся 25 июня 2023 года в г.-к. Анапа. Материалы конференции посвящены актуальным проблемам науки и практики, и применению результатов научных исследований. Рассматриваются теоретические и методологические вопросы в экономике.

Издание предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов, всех, кто интересуется достижениями современной науки.

За содержание и достоверность статей, а также за соблюдение законов об интеллектуальной собственности ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей. При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

Информация об опубликованных статьях размещена на платформе научной электронной библиотеки (eLIBRARY.ru). Договор № 2341-12/2017К от 27.12.2017 г.

Электронная версия сборника находится в свободном доступе на сайте:
www.innova-science.ru.

УДК 00(082) + 001.18 + 001.89
ББК 94.3 + 72.4: 72.5

ISBN 978-5-95356-195-2

© Коллектив авторов, 2023.
© Изд-во «НИЦ ЭСП» в ЮФО
(подразделение НИЦ «Иннова»), 2023.

СОДЕРЖАНИЕ

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ.

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО.

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

УЧАСТИЕ ЗАЩИТНИКА В ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ СЛЕДСТВИИ, ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Белых Александр Николаевич..... 4

ПРИЧИНЫ ЯВЛЕНИЯ «АПТЕЧНОЙ НАРКОМАНИИ».

ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ УК РФ И КОАП РФ

Вихарев Данил Дмитриевич..... 13

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКСТРЕМИЗМА

Пахомов Дмитрий Игоревич 20

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

ДОСУДЕБНОГО ПОРЯДКА УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ

Григоров Алексей Александрович..... 25

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ

ПРОФЕССИОНАЛИЗМА МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Толкачева Валерия Павловна..... 37

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

УДК 343

УЧАСТИЕ ЗАЩИТНИКА В ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ СЛЕДСТВИИ, ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Белых Александр Николаевич

магистрант

Научный руководитель: Плясунова Анастасия Александровна,

к.ю.н., доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»,

город Оренбург

***Аннотация.** Данная статья исследует психологические аспекты, связанные с участием защитника в предварительном расследовании уголовного дела. Она фокусируется на важности понимания психологических факторов, которые могут повлиять на эффективность защиты и результаты расследования.*

В статье рассматриваются различные аспекты психологии защитника, включая его эмоциональное состояние, когнитивные процессы и стратегии коммуникации. Авторы обращают внимание на влияние стресса и эмоциональной нагрузки на защитника, а также на важность его психологической устойчивости и способности эффективно адаптироваться к различным ситуациям.

Статья также подчеркивает значение когнитивных процессов защитника, таких как восприятие, внимание, память и принятие решений. Авторы анализируют, какие факторы могут влиять на правильность восприятия и интерпретацию информации, а также на принятие решений в сложных ситуациях предварительного расследования.

Особое внимание в статье уделяется тактикам и стратегиям

коммуникации защитника. Авторы исследуют, какие подходы к взаимодействию с клиентом, правоохранительными органами и прокурором могут быть наиболее эффективными. Они также анализируют психологические аспекты интервьюирования свидетелей и подозреваемых, и как защитник может использовать эти знания в своей работе.

В заключение статья подчеркивает необходимость учета психологических аспектов в работе защитника в предварительном расследовании. Понимание эмоциональных, когнитивных и коммуникативных факторов может помочь защитнику лучше подготовиться к делу, эффективно представлять интересы своего клиента и добиваться положительных результатов в предварительном расследовании уголовного дела.

Эта статья представляет ценную информацию для юристов, психологов и всех, кто интересуется психологическими аспектами участия защитника в предварительном расследовании.

This article explores the psychological aspects associated with the participation of the defender in the preliminary investigation of a criminal case. It focuses on the importance of understanding the psychological factors that can affect the effectiveness of the defense and the results of the investigation. The article examines various aspects of the psychology of the defender, including his emotional state, cognitive processes and communication strategies. The authors draw attention to the impact of stress and emotional stress on the defender, as well as the importance of his psychological stability and ability to adapt effectively to various situations. The article also emphasizes the importance of the defender's cognitive processes, such as perception, attention, memory and decision-making. The authors analyze what factors can influence the correctness of perception and interpretation of information, as well as decision-making in difficult situations of preliminary investigation.

Special attention is paid in the article to the tactics and strategies of communication of the defender. The authors investigate which approaches to interaction with the client, law enforcement agencies and the prosecutor can be most effective. They also analyze the psychological aspects of interviewing witnesses and suspects, and how

a defense lawyer can use this knowledge in his work.

In conclusion, the article emphasizes the need to take into account psychological aspects in the work of the defender in the preliminary investigation. Understanding emotional, cognitive and communicative factors can help a defense attorney to better prepare for the case, effectively represent the interests of his client and achieve positive results in the preliminary investigation of a criminal case.

This article provides valuable information for lawyers, psychologists and anyone interested in the psychological aspects of the defender's participation in the preliminary investigation.

Ключевые слова: *психология, защитник, адвокат, предварительное расследование, психологические аспекты*

Keywords: *psychology, defender, lawyer, preliminary investigation, psychological aspects*

Психологические аспекты участия защитника в предварительном расследовании уголовного дела являются ключевыми в понимании эффективности защиты и достижения справедливого результата. Роль защитника в этом этапе юридического процесса немаловажна, поскольку именно он выступает в качестве адвоката обвиняемого, стремясь гарантировать соблюдение его прав и интересов. Помимо знаний юридической теории и практики, для успешного участия в предварительном расследовании защитнику необходимо обладать глубоким пониманием психологических аспектов, которые влияют на процесс защиты и его результаты. Взаимодействие с клиентом, правоохранительными органами, прокурором и свидетелями требует умения понимать и анализировать эмоциональные состояния, мотивации и переживания каждого из участников.

В данной статье мы сосредоточимся на изучении различных психологических аспектов, связанных с участием защитника в предварительном расследовании. Мы рассмотрим влияние эмоциональных факторов на работу защитника, включая стресс и эмоциональную нагрузку, а также их влияние на способность защитника эффективно адаптироваться к изменяющимся ситуациям.

Кроме того, мы изучим когнитивные процессы, которые играют

решающую роль в принятии решений защитником. Восприятие информации, внимание к деталям, память и способность анализировать и оценивать доказательства — все это является неотъемлемой частью работы защитника в предварительном расследовании.

Также мы обратим особое внимание на стратегии коммуникации защитника. Взаимодействие с различными участниками процесса требует умения эффективно идентифицировать, устанавливая контакт и влиять на их восприятие и поведение. Мы проанализируем различные подходы к коммуникации и рассмотрим практические методы, которые помогут защитнику достичь своих целей в предварительном расследовании.

В заключение, понимание и применение психологических аспектов в работе защитника в предварительном расследовании являются важными факторами для обеспечения справедливости и защиты прав обвиняемого. Эта статья представляет собой обзор ключевых психологических аспектов, с которыми защитник должен быть ознакомлен, и предлагает практические рекомендации для успешного участия в предварительном расследовании.

Психологические аспекты взаимодействия защитника с обвиняемым играют решающую роль в обеспечении эффективной защиты и создании доверительных отношений между ними. В данном разделе статьи мы обратим внимание на важность этих аспектов и рассмотрим некоторые ключевые моменты.

Первоначальное установление связи и установление доверия с обвиняемым являются критическими шагами для успешного взаимодействия. Защитник должен продемонстрировать понимание и сочувствие к обвиняемому, создавая атмосферу, в которой тот будет чувствовать себя комфортно и готовым делиться информацией. Это включает в себя проявление эмпатии, умение слушать активно и неосуждающе, а также учет психологических потребностей обвиняемого.

Очень важно также помнить, что обвиняемый может испытывать стресс, тревогу и эмоциональное напряжение во время предварительного расследования. Защитник должен быть готов поддерживать и помогать обвиняемому

справится с этими эмоциональными состояниями. Это может включать предоставление информации о процессе, беседы о чувствах и эмоциях, а также предложение психологической поддержки, если необходимо.

Важным аспектом взаимодействия является также ясное и понятное общение между защитником и обвиняемым. Защитник должен использовать понятный язык, избегая юридических терминов и концепций, которые могут быть непонятны для обвиняемого. Кроме того, защитник должен быть готов пояснять информацию и отвечать на вопросы обвиняемого, чтобы обеспечить его полное понимание ситуации.

Важным аспектом взаимодействия является также эффективное управление конфликтными ситуациями или разногласиями, которые могут возникнуть между защитником и обвиняемым. Защитник должен уметь эмоционально уравновешиваться, демонстрировать терпимость и умение слушать точки зрения обвиняемого, чтобы достичь взаимопонимания и найти оптимальные решения.

В заключение психологические аспекты взаимодействия защитника с обвиняемым имеют важное значение для успешной защиты. Установление доверия, эмпатия, понятное общение и управление конфликтами являются ключевыми элементами этого взаимодействия. Эти факторы способствуют созданию эффективной защиты и обеспечивают, чтобы интересы и права обвиняемого были должным образом представлены в предварительном расследовании.

В предварительном расследовании уголовного дела существует ряд психологических факторов, которые могут оказывать влияние на эффективность защиты. В данном разделе статьи мы рассмотрим некоторые из этих факторов и их значимость.

1. Эмоциональное состояние защитника: Эмоциональное состояние защитника может оказывать влияние на его работу и принятие решений. Высокий уровень стресса, тревоги или излишняя эмоциональная нагрузка могут сказываться на качестве работы защитника. Поэтому важно, чтобы защитник обладал эмоциональной устойчивостью и умел управлять своими эмоциями во время предварительного расследования.

2. Восприятие и интерпретация информации: Защитнику необходимо иметь хорошую способность воспринимать и анализировать информацию, представленную в ходе расследования. Важно, чтобы защитник был в состоянии объективно оценивать доказательства и аргументы, выдвигаемые против обвиняемого, а также принимать во внимание возможные альтернативные трактовки фактов.

3. Коммуникация с клиентом: Успешное взаимодействие между защитником и клиентом является неотъемлемой частью эффективной защиты. Защитник должен уметь эффективно коммуницировать с клиентом, устанавливать доверие и учитывать его психологические потребности. Важно уметь слушать клиента, задавать вопросы и проявлять понимание, чтобы получить полную информацию от него и представить его интересы наилучшим образом.

4. Психологическая подготовка свидетелей и подозреваемых: Защитник может сталкиваться с вызовом взаимодействия с различными свидетелями и подозреваемыми во время предварительного расследования. Понимание психологических аспектов интервьюирования и опрашивания свидетелей может помочь защитнику эффективнее проводить допросы, выявлять непосредственные и косвенные показания и обнаруживать возможные ошибки или противоречия.

5. Работа в коллективе и совместное решение проблем: в некоторых случаях защитнику приходится работать в коллективе с другими адвокатами или экспертами. Эффективное взаимодействие и совместное решение проблем могут повысить качество защиты. Умение устанавливать работоспособные отношения, прислушиваться к мнению коллег и эффективно координировать свои действия могут быть важными психологическими факторами в достижении успеха.

В заключение психологические факторы играют значительную роль в эффективности защиты в предварительном расследовании. Понимание и учет этих факторов могут помочь защитнику в достижении справедливого и полноценного представления интересов обвиняемого в ходе расследования.

На этапе предварительного расследования психологические стратегии защиты играют важную роль в обеспечении эффективной защиты прав и интересов

обвиняемого. В данном разделе статьи мы рассмотрим некоторые психологические стратегии, которые могут быть использованы защитником в данном контексте:

1. Установление эмоционального контакта с обвиняемым: Защитник должен стремиться к установлению эмоционального контакта с обвиняемым. Это включает в себя проявление эмпатии, сочувствия и понимания к сложностям и эмоциональному состоянию обвиняемого. Защитник должен создать атмосферу доверия, чтобы обвиняемый чувствовался комфортно и готовым делиться информацией, необходимой для эффективной защиты.

2. Активное слушание и эффективное общение: Защитник должен быть хорошим слушателем и демонстрировать активное участие в процессе коммуникации с обвиняемым. Важно проявлять интерес и внимание к мнению и позиции обвиняемого, задавать вопросы для получения полной информации и убедиться в понимании сути дела. Ясное и понятное общение позволяет обвиняемому чувствовать себя вовлеченным в процесс защиты.

3. Управление эмоциями и стрессом: Психологический аспект защиты включает также умение защитника управлять своими эмоциями и стрессом. В ходе предварительного расследования могут возникать ситуации, вызывающие эмоциональные реакции и напряжение. Защитник должен быть способен эффективно управлять своими эмоциями, чтобы сохранять ясность мышления, принимать обдуманное решения и эффективно представлять интересы обвиняемого.

4. Анализ и критическое мышление: Защитник должен быть способен анализировать доказательства, представленные против обвиняемого, с использованием критического мышления. Это включает в себя оценку достоверности и релевантности доказательств, выявление противоречий и логических несоответствий, а также предложение альтернативных объяснений или версий событий. Критическое мышление помогает защитнику эффективно аргументировать позицию обвиняемого и защищать его права.

5. Сотрудничество с другими экспертами: в некоторых случаях защитнику может потребоваться сотрудничество с другими экспертами, такими как

психологи, психиатры или судебные эксперты. Комплексный подход, включающий экспертные заключения и психологические аспекты, может помочь защитнику эффективнее аргументировать свою позицию и подкрепить защиту обвиняемого.

В заключение психологические стратегии играют важную роль в эффективности защиты на этапе предварительного расследования. Установление эмоционального контакта, активное слушание, эффективное общение, управление эмоциями, анализ и критическое мышление, а также сотрудничество с другими экспертами способствуют созданию сильной и эффективной защиты прав и интересов обвиняемого.

В заключении психологические аспекты участия защитника в предварительном расследовании играют важную роль в обеспечении справедливого и эффективного процесса защиты. Понимание и применение этих аспектов способствуют установлению доверительных отношений между защитником и обвиняемым, созданию атмосферы сотрудничества и эмпатии.

Психологические аспекты включают в себя установление эмоционального контакта с обвиняемым, активное слушание, эффективное общение и управление конфликтами. Кроме того, защитнику необходимо уметь управлять своими эмоциями и стрессом, проявлять критическое мышление и анализировать доказательства, а также сотрудничать с другими экспертами при необходимости.

Важно отметить, что успешная защита в предварительном расследовании требует не только знания законодательства и юридических аспектов, но и учета психологических факторов. Психологические стратегии защиты, такие как установление доверия, эффективное общение и анализ доказательств, помогают защитнику достичь наилучших результатов в интересах обвиняемого.

Все эти психологические аспекты способствуют установлению равновесия между правами обвиняемого и интересами правосудия. Защитник, обладающий навыками и пониманием психологических аспектов, способен эффективно представлять обвиняемого, справедливо оценивать доказательства и обеспечивать соблюдение его прав.

Таким образом, психологические аспекты участия защитника в предварительном расследовании являются неотъемлемой частью процесса защиты и имеют решающее значение для достижения справедливого и законного исхода дела.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: офиц. текст: по состоянию на 18 марта 2023 г. / Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2023. – № 1 (часть I). – Ст. 33. – ISSN 1560-0580.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: офиц. текст: по состоянию на 21 марта 2023 г. / Собрание законодательства Рос. Федерации.
3. Устинова А. В. Уголовный процесс в вопросах и ответах: Учеб. пособие. М.: Проспект, 2020. 128 с.
4. Харзинова В. М. Защитник в уголовном процессе, его взаимоотношение с подозреваемым, обвиняемым / Бизнес в законе. 2019. № 2.

УДК 343

**ПРИЧИНЫ ЯВЛЕНИЯ «АПТЕЧНОЙ НАРКОМАНИИ».
ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ УК РФ И КОАП РФ****Вихарев Данил Дмитриевич**

адъюнкт

ФГКОУ ВО «Нижегородская академия МВД России»,

г. Н. Новгород

Аннотация. В статье рассмотрено понятие легального оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Рассмотрено явление «аптечной наркомании», выявлены его основные причины. Предложены способы административного и уголовного воздействия на распространение аптечной наркомании.

The article discusses the concept of legal trafficking of narcotic drugs, psychotropic and potent substances. The phenomenon of "drugstore drug addiction" is considered, its main causes are revealed. The methods of administrative and criminal impact on the spread of pharmacy drug addiction are proposed.

Ключевые слова: аптечная наркомания, уголовная ответственность, административная ответственность, легальный оборот наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ

Keywords: pharmacy drug addiction, criminal liability, administrative liability, legal trafficking of narcotic drugs, psychotropic and potent substances

Наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества юридически признаны государственными институтами как общественно опасные для свободного, бесконтрольного оборота на территории Российской Федерации, в связи с чем внесены в соответствующие Перечни, Списки и над их оборотом применяются меры государственного контроля и надзора, при

несоблюдении которых оборот данных веществ считается незаконным и грозит нарушавшему субъекту применением к нему норм Административного и Уголовного законодательства.

Но также существует и законный, легальный оборот указанных веществ. Легальный оборот наркотических средств и психотропных веществ, предусмотрен V главой Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», где указан ряд видов деятельности, по легальному использованию наркотических средств и психотропных веществ [1]. Федерального закона, регулирующего легальный оборот сильнодействующих веществ нет, но считаю, что с их легальным использованием можно провести правовую параллель с использованием наркотических средств и психотропных веществ.

Самой большой группой легального использования наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, внесенных в соответствующие Перечни и Списки и зарегистрированные на территории Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», является их использование в медицинских целях, в том числе по назначению врача [2]. В силу определенных лечебных свойств оборот наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ является неотъемлемой частью всей системы здравоохранения, и даже возможные опасные последствия, такие как, например, привыкание, не могут служить основанием для сокращения сферы их медицинского применения.

Деятельность, связанная с легальным оборотом лекарственных препаратов, в том числе содержащих в своем составе наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества именуется как фармацевтическая деятельность.

Выход оборота указанных веществ из-под контроля ведет к серьезным общественно опасным социальным последствиям, таким как рост немедицинского потребления, так называемой «аптечной наркомании», то есть к постоянной

потребности не медицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства, психотропные, сильнодействующие вещества.

Основными каналами поступления в незаконный оборот таких средств и веществ являются их хищение, незаконное приобретение и сбыт в результате умышленного нарушения правил их легального оборота.

В современном мире можно выделить несколько причин распространения аптечной наркомании:

– наркотическая «мода». Обширный круг лиц, потребляющих лекарственные препараты в школьной, студенческой или компанейской среде, для получения эйфории;

– доступность. Лекарственные препараты, содержащие в своем составе наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества продаются в основном в общедоступных аптеках или на интернет-ресурсах, где для их приобретения, в нарушении законодательства, не требуют специализированные рецептурные бланки;

– относительная дешевизна (доступность) лекарственных препаратов, содержащих вышеуказанные вещества, в сравнении с наркотическими средствами (метадон, героин) психотропными веществами (амфетамин). Затраты на приобретение лекарственного препарата намного меньше, чем на приобретение наркотического средства или психотропного вещества;

– минимальное наказание или отсутствие такового. Уголовная ответственность за приобретение, хранение лекарственного препарата, содержащего в своем составе наркотические средства, психотропные вещества крайне редкая форма в практике правоохранительных органов, так как не всегда уполномоченные органы при выполнении своих обязанностей осведомлены о лекарственных препаратах содержащих те или иные вещества и просто не обращают на них внимания при проведении оперативно-розыскных мероприятий, а административная или уголовная ответственность за приобретение и хранение сильнодействующих веществ законодателем не предусмотрена вообще [3; 14–24];

– простая форма применения. В основном такие медицинские препараты выпускаются в форме капсул, таблеток и не требуют инъекционных введений, то есть лицам их потребляющим не нужны дополнительное оборудование (шприцы, иголки, жгуты), а достаточно всего лишь воды, чтобы употребить капсулу;

– медицинская неграмотность. Лица, потребляющие лекарственные препараты, содержащие в своем составе наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества, в полной мере не осведомлены о негативных последствиях их приема. Не обладают достаточным количеством знаний о последствиях употребления лекарственных препаратов, содержащих запрещенные вещества. Большинство потребителей считают их не такими опасными как более распространенные «наркотики», считая, что это всего лишь препараты из аптеки;

– слабая антинаркотическая государственная пропаганда аптечной наркомании. Массовые «СМИ» везде рассказывают о негативных последствиях такого явления как «наркомания», потребления наркотических средств и психотропных веществ. При этом реализация мер по антинаркотической политике в сфере аптечной наркомании только набирает оборот, в связи с чем большой пласт населения страны просто не знаком с таким явлением, не может его распознать и предотвратить [4; 75–77].

Несмотря на обилие причин, главным аспектом является сверхдоходность аптечного наркобизнеса. Как говорил Джон Мейнард Кейнс «Спрос рождает предложение».

Зачастую аптеки нарушают правила контроля и отпускают лекарственные средства, содержащие в своем составе наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества без необходимого разрешения. Причина этому одна - медикаментозная наркомания приносит аптечному бизнесу огромную прибыль. За возможность приобретения наркотического средства зависимые лица готовы платить высокую цену. Например, стоимость медицинского препарата «лирика» объемом 300 миллиграммов, в пачке с 56 капсулами, содержащего в своем составе сильнодействующее вещество «прегабалин» при предъявлении

официального рецепта стоит около 2000 рублей. В свою очередь, при неофициальном, нелегальном приобретении без рецепта, на территории Нижегородского региона стоимость аналогичного препарата составляет около 6000 рублей за пачку, а при штучном сбыте, когда незаконно сбывают «резаный» блистер по несколько капсул, общая цена за пачку может превышать 15000 рублей, так как на «черном аптечном рынке» 1 капсула данного препарата в среднем стоит около 300 рублей.

Таким образом, несмотря на меры государственного контроля в сфере медицинского (легального) оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, причин распространения «аптечной наркомании» достаточно много.

Согласно официальным данным МВД России, основной причиной распространения случаев безрецептурной продажи лекарственных препаратов является умышленное несоблюдение собственниками аптечных учреждений требований, установленных законодательством РФ. Так, по сведениям Министерства внутренних дел Российской Федерации в 2022 году территориальными органами МВД РФ совместно с органами Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) было выявлено более 300 фактов безрецептурного отпуска лекарственных средств, обладающих нарко-психоактивным действием [5].

Согласно официальным данным Росздравнадзора, за 2022 год было проведено 109 контрольно-надзорных мероприятий в связи с непосредственной угрозой причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по результатам которых было составлено 44 протокола об административном правонарушении. Также были проведены 5 внеплановых проверок в связи с поступлением информации о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. По результатам проведенных проверок выявлено 53 нарушения обязательных требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств и выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений [6].

Проведенный анализ правонарушений в сфере легального оборота

наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, позволяет сделать вывод, что самым распространенным нарушением в данной сфере является отпуск лекарственных препаратов без рецепта. Основной причиной, толкающей сотрудников и владельцев аптек на совершение указанных правонарушений, является возможность получения высокого дохода в сравнении с невысокими размерами штрафов и наказаний, которые они могут понести.

Мягкие, лояльные меры ответственности, предусмотренные уголовным и административным законодательством, не позволяют в должной мере контролировать совершение правонарушений в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Недостаточный уровень ответственности приводит к возникновению чувства безнаказанности у сотрудников и владельцев аптек, жажде легкого заработка путем безрецептурного отпуска лекарственных препаратов.

В связи с высоким уровнем распространением аптечной наркомании, одной из основных задач органов внутренних дел становится пресечение деятельности таких фармацевтических учреждений на территории обслуживания.

Основным способом влияния на лиц, имеющих право легального оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, является вынесение предостережений руководителям и работникам аптечных учреждений (фармацевтам, провизорам), с разъяснением последствий невыполнения требований государственных органов контроля и надзора в данной сфере.

Таким образом, причин распространения аптечной наркомании достаточно много, во многом нарушению правил легального оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ способствует само государство, оставляя неурегулированными или недостаточно урегулированными многие сферы аптечной индустрии. Начинать борьбу с причинами аптечной наркомании следует с ужесточения ответственности, увеличения размера штрафов, чтобы доходов, получаемых от незаконной фармацевтической деятельности, было недостаточно для покрытия назначенных государственными органами штрафных санкций.

Список литературы

1. О наркотических средствах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 08 января 1998 года №3-ФЗ: принят Гос. Думой 10 декабря 1997 года: одобрен Советом Федерации 24 декабря 1997 года: [с изм. и доп. по сост. на 28.04.2023]. Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/ (дата обращения 22.05.2023).

2. Об обращении лекарственных средств [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 апреля 2010 года №61-ФЗ: принят Гос. Думой 24 марта 2010 года: одобрен Советом Федерации 31 марта 2010 года: [с изм. и доп. по сост. на 28.04.2023]. Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» - https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99350/ (дата обращения 26.05.2023).

3. Пронина Е. Л. Особенности правового регулирования оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в Российской Федерации / Научный компонент. – 2022. – С. 14–24.

4. Виноградова Е. В. Субъект медицинских преступлений. Новые грани / Евразийская адвокатура. – 2022. – С. 75–77.

5. Уголовная и административная ответственность за совершение преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_44/activity/legal-education/ (дата обращения 27.05.2023).

6. Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения в 2023 году [Электронный ресурс]: приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 29 декабря 2022 года №12326. Режим доступа: СПС «Гарант» - <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406078109/> (дата обращения 26.05.2023).

УДК 340

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКСТРЕМИЗМА

Пахомов Дмитрий Игоревич

магистрант

Научный руководитель: Пестерева Юлия Сергеевна,

к.ю.н., доцент

ЧОУ ВО «Сибирский юридический университет»,

город Омск

***Аннотация.** В статье изучены особенности криминологические аспекты экстремизма. Отмечено, что в решении проблемы борьбы с экстремизмом важная роль принадлежит конституционным основам этой борьбы, определению механизма их реализации в функционировании органов государственной и муниципальной власти, институтов гражданского общества.*

The article studies the features of criminological aspects of extremism. It is noted that in solving the problem of combating extremism, an important role belongs to the constitutional foundations of this struggle, determining the mechanism for their implementation in the functioning of state and municipal authorities, civil society institutions.

***Ключевые слова:** экстремизм, экстремист, национальная безопасность, криминология*

***Keywords:** extremism, extremist, national security, criminology*

Понятие «экстремизм» происходит от латинского слова *extremus* – «крайний». В справочной литературе под экстремизмом традиционно понимают «приверженность крайним взглядам и мерам (обычно в политике)». Слово «экстремист» трактуется как человек, придерживающийся крайних взглядов, сторонник крайних мер [2].

В юридической литературе, посвященной изучению «экстремизма», не выработана четкая позиция по проблеме понимания экстремизма, нет единства в формулировке самого термина, не раскрываются его сущностные характеристики. Объяснение этому видится в том, что «экстремизм» имеет особую сложность, в связи с чем ученые при трактовке его правовой и социальной природы используют различные методологические подходы. Основная задача исследователя – точно определить сущность и установить отличительные черты экстремизма, его субъективную составляющую.

Для России как многонациональной и многоконфессиональной страны борьба с экстремизмом носит характер защиты национальной безопасности. В решении проблемы борьбы с экстремизмом важная роль принадлежит конституционным основам этой борьбы, определению механизма их реализации в функционировании органов государственной и муниципальной власти, институтов гражданского общества. Предусмотренный Конституцией Российской Федерации потенциал по формированию законодательной базы по предупреждению и пресечению экстремизма и экстремистской деятельности используется не в полной мере. В законодательстве, юридической науке и правоприменительной практике особое значение имеют формирование большого и всеобъемлющего понятийного аппарата, правильное определение основных тем, эффективных форм и методов противодействия экстремизму и экстремистской деятельности.

Динамика экстремизма и терроризма в России проиллюстрирована на рисунке 1. Проанализировав данные Министерства внутренних дел, можно сделать вывод, что количество террористических преступлений снизилось в 2005 году, а количество таких преступлений увеличилось. В 2017 году снова стало расти. В настоящее время нельзя не отметить резкий рост терроризма. Также следует отметить резкий рост количества преступлений экстремистского характера с 2017 года. Кроме того, следует отметить снижение раскрываемости этих преступлений [3].

Борьба с экстремизмом ведется на федеральном, региональном и местном уровнях, но для эффективной борьбы с этим преступлением необходимо знать

понятие, сущность и классификацию экстремизма.

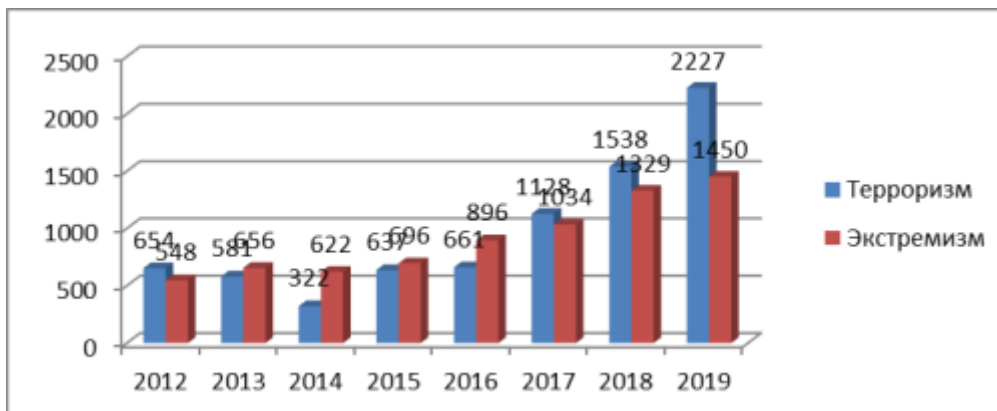


Рисунок 1 – Динамика экстремизма и терроризма в России в 2012–2019 гг.

Анализ такого явления, как экстремизм, необходимо начинать с его концепции. Вернемся к законодательной концепции этого явления. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Закон о противодействии экстремизму) посвящен правовому регулированию борьбы с экстремизмом [5].

Статья 1 Закона «О противодействии экстремизму» отражает все признаки, характеризующие понятие экстремизма:

- 1) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- 2) разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти;
- 3) реклама исключительности, превосходства или неполноценности человека на основании социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- 4) организация и подготовка этих актов, а также поощрение их выполнения;
- 5) финансирование этих действий или иное содействие в их организации, подготовке и реализации, в том числе посредством предоставления образовательной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и других форм связи или предоставления информационных услуг и т. д.

Одним из самых опасных видов экстремистских тенденций сегодня

является молодежный экстремизм. Молодежный экстремизм отличается от возрастного экстремизма недостаточной организованностью, спонтанностью и непосредственностью. Его проблема связана с вопросами социализации молодежи в условиях ухудшения социальной и культурной жизни российского общества. Конечно, в какой бы форме не возник экстремизм, государство и население должны ему противостоять. Предупреждение экстремизма в СМИ очень важно. В заключение хочу подчеркнуть, что экстремизм – проблема не только российского государства, но и всего мирового сообщества, поэтому реализация борьбы с этим явлением должна осуществляться комплексно, системно, в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, субъекты правоохранительной деятельности как внутри государства, так и за его пределами, в контексте международного сотрудничества.

Таким образом под экстремизмом принято понимать определенный призыв социальных масс к осуществлению действий насильственного характера против существующего религиозного, политического или социального строя.

Список литературы

1. Антонян, Ю. М. Преступность среди женщин / Ю. М. Антонян. - М.: Российское право, 2020. - 256 с.
2. Антонян, Ю. М. Психология преступления и наказания / Ю. М. Антонян, М. И. Еникеев, В. Е. Эминов. - М.: Пенатес-Пенаты, 2020. - 163 с. 3. Ашаффенбург, Густав Преступление и борьба с ним / Густав Ашаффенбург. – М.: ИНФРА–М, 2018. – 248 с.
4. Башкатов, Л. Д. Криминология / Л. Д. Башкатов. – М.: Юридический центр, 2020. – 272 с.
5. Брунон, Холыст Криминология. Избранные главы / Холыст Брунон. – М.: Алеф–Пресс, 2019. – 290 с.
6. Голик, Ю. В. Преступность – планетарная проблема / Ю. В. Голик, А. И. Коробаев. – Москва: Огни, 2017. – 215 с.
7. Гулар, Дидье История мафии / Дидье Гулар. – М.: Альфа–интер, 2017.

– 311 с.

8. Данилов, А. А. Маги криминала / А. А. Данилов. – М.: Юридический центр, 2020. – 363 с.

9. Иншаков, С. М. Криминология. Учебник / С. М. Иншаков. – М.: Юриспруденция, 2019. – 203 с.

10. Конструирование девиантности. – М.: ДЕАН, 2017. – 224 с.

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 34.06

ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДОСУДЕБНОГО ПОРЯДКА УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ

Григоров Алексей Александрович

адвокат Коллегии адвокатов Костромской области «СТАТУС»

магистрант специальность «Интеллектуальные технологии и анализ данных»

Научный руководитель: Кутузова Анна Сергеевна,

к.э.н. доцент кафедры информационных технологий и цифровой экономики
ФГБОУ ВО «Ивановский государственный аграрный химико-технологический
университет» г. Иваново

***Аннотация.** В статье на основе анализа действующего законодательства выявлены случаи, когда в силу закона досудебный порядок урегулирования спора является обязательным, определены последствия несоблюдения досудебного порядка урегулирования спора, рассмотрены особенности соблюдения досудебного порядка урегулирования спора посредством применения системы электронного документооборота, а так же раскрыты условия допустимости направления и принятия претензий в рамках досудебного порядка и предложены рациональные изменения действующего гражданского законодательства в данной области.*

***Abstract.** Based on the analysis of the current legislation, the article identifies cases when, by virtue of the law, the pre-trial dispute settlement procedure is mandatory, the consequences of non-compliance with the pre-trial dispute settlement procedure are determined, the features of compliance with the pre-trial dispute settlement procedure through the use of an electronic document management system are*

considered, as well as the conditions for the admissibility of sending and accepting claims within the pre-trial procedure are disclosed and rational changes are proposed the current civil legislation in this area.

Ключевые слова: досудебный порядок урегулирования спора, документооборот, электронный документооборот, система электронного документооборота

Keywords: *pre-trial dispute settlement procedure, document management, electronic document management, electronic document management system*

В связи с развитием прогресса, информационным технологиям отводится особое место. Они активно вливаются в жизнедеятельность людей, в том числе в такие сферы общественной жизни, как финансовая сфера, банковская сфера, сфера торговли и страхования, сфера образования и здравоохранения, а также многие другие. Используются цифровые технологии и в сфере юриспруденции.

Информация – сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах, воспринимаемые человеком или специальным устройством. Иными словами, информацию можно определить как сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-либо [21 с. 99].

Правовая информация — это содержание данных, использование которых предопределяет решение той или иной правовой задачи или способствует ее решению. Правовая информация охватывает такие понятия, как «источник права», «правовые акты», «правовой материал», «правовые документы», «письменная правовая консультация» и т.п., которые ранее использовались при анализе информационных проблем права и юридической деятельности [19 с. 570].

В соответствии с п. 1 **Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 № 18 «О некоторых вопросах досудебного урегулирования споров, рассматриваемых в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства»** Досудебный порядок урегулирования спора - *деятельность сторон спора до обращения в суд, осуществляемую ими самостоятельно (переговоры, претензионный порядок), либо с привлечением третьих лиц (например, медиаторов, финансового уполномоченного по правам потребителей*

финансовых услуг), а также посредством обращения к уполномоченному органу публичной власти для разрешения спора в административном порядке [17 п. 1].

Положениями части 4 статьи 3 Гражданского процессуального кодекса РФ При осуществлении гражданского судопроизводства, в прямо предусмотренных федеральным законом случаях, досудебный порядок урегулирования спора является обязательным (часть 4 статьи 3 ГПК РФ).

При осуществлении арбитражного судопроизводства, согласно положения ч. 5 ст. 4 АПК РФ досудебный порядок урегулирования спора обязателен: для споров, возникающих из гражданских правоотношений, когда это прямо предусмотрено законом или договором, а для споров, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законодательством РФ. Как правило, досудебный порядок урегулирования спора выражается в направлении претензии и получении на нее ответа, после чего, сторона, несогласная с результатом и считающей ее права нарушенными, обращается в суд.

Анализируя действующее законодательство РФ, можно выделить следующие случаи, когда досудебный порядок урегулирования спора, для сторон является обязательным:

– при заключении, расторжении или изменении договора (п. 1 статьи 445 и п. 2 ст. 452 ГК РФ) (п. 3 ст. 528, п. 4 ст. 529 ГК РФ), в том числе о расторжении договора аренды, проката, аренды транспортных средств, финансовой аренды, аренды недвижимого имущества, (ч. 3 ст. 619 и ст. 625 ГК РФ); расторжении договора перевозки пассажира, багажа, груза, а также возмещении ущерба, причиненного при перевозке пассажира и багажа (п. 2 ст. 795, ст. 797 ГК РФ); изменении договора коммерческой концессии (п. 1 ст. 1036 ГК РФ); расторжении договора банковского счета (аб. 2 п. 4 ст. 859 ГК РФ);

– о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования непрерывно в течение трех лет (п. 1 ст. 1486 ГК РФ);

– о нарушении исключительных прав (п. 5.1 ст. 1252 ГК РФ);

– в страховых правоотношениях, при об осуществлении страхового

возмещения по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (п. 5.1 ст. 14.1, п. 1 ст. 16.1, п. 3, абз. 2 п. 4 ст. 19 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», далее - Закон об ОСАГО) и о возмещении страховщиком, который застраховал гражданскую ответственность лица, причинившего вред, в счет страхового возмещения вреда, возмещенного страховщиком, осуществившим прямое возмещение убытков (п. 5.1 ст. 14.1 Закона об ОСАГО), о назначении обеспечения по страхованию, в том числе относительно размера обеспечения по страхованию, или об отказе в назначении обеспечения по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 15.2 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»);

– в отношениях с участием потребителей финансовых услуг, по требованиям имущественного характера, которые предъявляются к финансовым организациям, при оказании им финансовых услуг, а также требования, вытекающие из нарушения страховщиком установленного Законом об ОСАГО порядка осуществления страхового возмещения, (ч. 1 и 2 ст. 25 Закона о финансовом уполномоченном);

– по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств относительно компенсационных выплат (п. 3, абз. 2 п. 4 ст. 9 Закона об ОСАГО);

– относительно цены на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя (ч. 5 ст. 23.4 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

Обязательный досудебный порядок урегулирования спора так же предусмотрен при осуществлении транспортных правоотношений и споров, вытекающих из ряда договоров перевозки [см. см. 1 ст. 124; 13 ст. 39 ч. 2; 5 п. 1 ст. 403; 6 п. 1 ст. 161; 7 п. 1 ст. 12; 8 ч. 1 ст. 25; 9 п. 3 ст. 55, 10 п. 7 ст. 37].

Положениями указанного выше постановления Пленума Верховного суда

РФ предусмотрено, что *обращение может быть вручено адресату лично, направлено ему посредством почтовой связи или иных служб доставки. Если иное не предусмотрено законом или договором и не следует из обычая или установившейся во взаимоотношениях сторон практики, обращение может быть направлено как заказным письмом, так и ценным письмом с описью вложения (статьи 5, 421 ГК РФ) [17 п. 12].*

Направление обращения с использованием информационно-телекоммуникационной сети (например, по адресу электронной почты, в социальных сетях и мессенджерах) свидетельствует о соблюдении досудебного порядка урегулирования спора исключительно в случае, если такой порядок установлен нормативным правовым актом, явно и недвусмысленно предусмотрен в договоре либо данный способ переписки является обычной сложившейся деловой практикой между сторонами и ранее обмен корреспонденцией осуществлялся в том числе таким образом.

При разрешении вопроса о том, имел ли место факт направления обращения с использованием информационно-телекоммуникационной сети, допустимыми доказательствами будут являться в том числе сделанные и заверенные лицами, участвующими в деле, распечатки материалов, размещенных в такой сети (скриншот), с указанием адреса интернет-страницы, с которой сделана распечатка, а также точного времени ее получения (статьи 55 и 60 ГПК РФ, статьи 64 и 68 АПК РФ) [17 п. 13].

К сожалению, в указанном выше постановлении пленума, Верховный суд не высказал позицию, относительно того, допустимо ли направление претензий в рамках обязательного досудебного порядка урегулирования спора посредством систем электронного документооборота.

Электронный документооборот (ЭДО) — единый механизм по работе с документами, представленными в электронном виде, с реализацией концепции «безбумажного делопроизводства» [20].

Документооборот — движение документов в организации с момента их создания или получения до завершения исполнения или отправления [16 п. 73].

Система электронного документооборота (далее - СЭД) — это компьютерная программа (программное обеспечение, система), которая позволяет организовать работу с электронными документами (создание, изменение, поиск), а также взаимодействие между сотрудниками (передачу документов, выдачу заданий, отправку уведомлений и т.п.) [15 п. 3].

В 2019 году в хозяйственный документооборот в Российской Федерации были вовлечены 3,7 миллиона юридических лиц и 4 миллиона индивидуальных предпринимателей. Согласно исследованию, проведенному Российской академией народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС) при Президенте Российской Федерации, постепенное развитие электронного документооборота в Российской Федерации в соответствии с положениями настоящей Концепции к концу 2024 года может привести к приросту ВВП на 4 - 5 процентов накопленным итогом (в процентах от ВВП 2019 года). При этом совокупный сопутствующий прирост занятости может составить 1,15 миллионов человек [14 п.Ш].

Еще до недавнего времени существовали системы электронного документооборота, действующие в рамках одной организации или холдинга, т.е. нескольких взаимосвязанных аффилированных организаций, связанных между собой в рамках осуществления хозяйственной деятельности через общую структуру управления, определенную уставными документами каждой из организаций.

Однако в последнее время стали появляться универсальные системы электронного документооборота, позволяющие абсолютно разным и независимым друг от друга организациями производить обмен документами при помощи компьютерного программного комплекса, установленного у каждой из организаций. Как правило, инициатором оказания подобных услуг являются третьи, независимые организации.

На федеральном уровне принята «Концепция развития электронного документооборота в хозяйственной деятельности» утверждена решением президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения

предпринимательской деятельности, протокол от 25.12.2020 № 34 (далее – Концепция)

Концепция определила понятие **Оператора электронного документооборота (далее – оператор ЭДО)**, под которым понимается *зарегистрированная российская организация, осуществляющая деятельность по обеспечению юридически значимого электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи с применением электронной подписи и обладающая достаточными технологическими, кадровыми и правовыми возможностями для осуществления данной деятельности.* [14 п.П], Иными словами, оператор ЭДО – это **коммерческие организации, некие посредники, которые предоставляют субъектам хозяйственной деятельности услуги по обмену документами в виде электронных образов.**

В настоящее время на рынке представлены ряд операторов электронного документооборота, т.е. компаний, предлагающих услуги по электронному документообороту между организациями. Это, например, система ЭДО Контур-Диадок, ELMA365 ECM, DocSpace, СЕТ Тезис и др.

При использовании услуг электронного документооборота, каждая из организаций при взаимодействии с контрагентом имеет возможность в электронном виде при помощи ЭЦП осуществить заключение договора, передать и принять все документы, связанные с исполнением договора, включая дополнительные соглашения, первичный документы бухгалтерского учета (акты, УПД, накладные, счета-фактуры, акты сверок), а так же всевозможные доверенности, уведомления и извещения, относительно договора (например заявку на приобретение товара). При этом, если ранее обмен оригиналами первичных документов требовал некоторого значительного времени, то при помощи системы электронного документооборота получение подписанных оригиналов документов, между организациями, находящимися в разных частях РФ занимает очень короткое время. Все это существенно упрощает ведение предпринимательской деятельности и экономит время.

Но можно ли при помощи указанных выше систем направлять документы

между хозяйствующими субъектами, связанные с досудебным производством и в рамках рассматриваемых споров в судах?

Предполагается, что ответ на данный вопрос носит утвердительный характер. Так в Концепции, в составе основных понятий содержится определение Претензии, под которой понимается - *сообщение контрагенту о том, что он не исполнил или ненадлежащим образом исполнил свои обязательства* [14 п.П].

Однако всегда ли допустимо направлять претензии с использованием СЭД, и будет ли в данном случае досудебный порядок урегулирования спора считаться соблюденным? Представляется, что при решении данного вопроса должен применяться тот же подход Верховного суда РФ, который применяется относительно обмена документами с использованием электронной почты и мессенджеров. Иными словами, направление документов (например претензий) при помощи СЭД допустим, при наличии одного из следующих условий:

- если такой порядок установлен нормативным правовым актом;
- если такой способ явно и недвусмысленно предусмотрен в договоре;
- если данный способ переписки является обычной сложившейся деловой практикой между сторонами и ранее обмен корреспонденцией осуществлялся в том числе таким образом.

В положениях ст. 165.1 ГК РФ, к сожалению, прямо не закреплено возможность направления юридически значимых сообщений посредством системы электронного документооборота. Однако, под влиянием современных реалий, полагаем, что объективная необходимость в этом уже возникла, и в скором времени вопрос направления претензий посредством СЭД будет урегулирована положениями указанной выше статьи. При этом вопрос о возможности направления сообщений электронной почты, факсимильной и другой связи, был урегулирован в п. 65 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». Верховный суд РФ указал, что *если иное не установлено законом или договором и не следует из обычая или практики, установившейся во взаимоотношениях сторон, юридически значимое сообщение*

может быть направлено, в том числе посредством электронной почты, факсимильной и другой связи, осуществляться в иной форме, соответствующей характеру сообщения и отношений, информация о которых содержится в таком сообщении, когда можно достоверно установить, от кого исходило сообщение и кому оно адресовано (например, в форме размещения на сайте хозяйственного общества в сети «Интернет» информации для участников этого общества, в форме размещения на специальном стенде информации об общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме и т.п.) [см. 18 п. 65].

Полагаем, что системы ЭДО в данном случае можно отнести к другим видам связи, характер применения которой позволяет достоверно установить, как сам факт направления юридически значимого сообщения, так и субъектный состав лиц, между которыми направлялось данное сообщение. В этой связи положения п. 1 ст. 165.1 Гражданского кодекса РФ целесообразно дополнить абзацем следующего содержания *«Доставка сообщений может допускаться посредством системы электронного документооборота в случаях применения участниками возникшего правоотношения данной системы».*

Не должно возникать вопросов случаи, если при заключении договора стороны в самом же договоре предусмотрели возможность обмена всеми документами в рамках его заключения, исполнения, изменения и расторжения систем СЭД. Представляется, что соответствующие изменения так же можно внести и в обычный ранее заключенный договор. А вот на сколько судом будет принят факт соблюдения досудебного порядка урегулирования спора в случаях, если способ направления претензии посредством СЭД не предусмотрен ни договором, ни дополнительным соглашением к нему, но стороны в процессе его исполнения стали использовать СЭД. Представляется, что в данном случае вопрос будет решаться с позиции сложившейся между сторонами деловой практики. Т.е. Суд должен будет исследовать вопрос применялись ли СЭД ранее сторонами при осуществлении хозяйственных правоотношений между собой, на сколько часто стороны использовали СЭД при направлении корреспонденции, какие документы направлялись при помощи СЭД. Иными словами, Суд должен будет исследовать

вопросы систематичности использования СЭД в рамках правоотношений сторон, и на сколько такое использование стало обычной сложившейся деловой практикой. Данные вопросы являются оценочными и решение по ним будет приниматься в каждом случае индивидуально.

Со своей стороны, полагаем, что в современных реалиях экономической деятельности использование СЭД является более чем разумным и оправданным, поскольку позволит сократить количество бумажных документов, существенно сократить временной ресурс при обмене документами, сократить сроки на подготовку, оформление и обработку документов, возникающих при ведении хозяйственной деятельности, сократить непроизводительные расходы (расходы на бумагу и заправку принтера, печатей, на хранение и систематизацию бумажных документов, уменьшить количество работников), а так же позволит обеспечить своевременную и гарантированную доставку и получение электронных документов, обеспечить формирование электронного архива, исключит возможность их утери, позволит обеспечить непрерывность осуществления электронного документооборота. Внесение же изменений в положения ст. 165.1 ГК РФ, предусматривающих осуществлять направление юридически значимых сообщений посредством системы ЭДО, используемых сторонами, позволило бы устранить возникшую неопределенность в части соблюдения досудебного порядка урегулирования спора при направлении претензии посредством СДО.

Список литературы

1. Воздушный кодекс РФ / СПС КонсультантПлюс.
2. Гражданский кодекс РФ / СПС КонсультантПлюс.
3. Гражданский процессуальный кодекс РФ / СПС КонсультантПлюс.
4. Арбитражный процессуальный кодекс РФ / СПС КонсультантПлюс.
5. Кодекс торгового мореплавания РФ / СПС КонсультантПлюс.
6. Кодекса внутреннего водного транспорта РФ / СПС КонсультантПлюс.
7. Федеральный закон от 30 июня 2003 года № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» / СПС КонсультантПлюс.

8. Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» / СПС КонсультантПлюс.

9. Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» / СПС КонсультантПлюс.

10. Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи» / СПС КонсультантПлюс.

11. Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» / СПС КонсультантПлюс.

12. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

13. Устав железнодорожного транспорта / СПС КонсультантПлюс.

14. «Концепция развития электронного документооборота в хозяйственной деятельности» (утв. решением президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол от 25.12.2020 № 34 / СПС КонсультантПлюс.

15. Приказ Минкомсвязи России от 01.08.2018 № 428 «Об утверждении Разъяснений (методических рекомендаций) по разработке региональных проектов в рамках федеральных проектов национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» / ЭПС «Система ГАРАНТ».

16. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения ГОСТ Р 7.0.8–2013 «(утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст) / М., Стандартинформ, 2014 / СПС КонсультантПлюс.

17. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 № 18 «О некоторых вопросах досудебного урегулирования споров, рассматриваемых в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства»/ ЭПС «Система

ГАРАНТ».

18. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». / ЭПС «Система ГАРАНТ».

19. Большой юридический словарь. Третье издание под ред. д-ра юрид. наук, проф. А. Я. Суханова. Москва ИНФРА-М, 2006, 856 с.

20. Википедия – Интернет ресурс: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Система автоматизации _документооборота](https://ru.wikipedia.org/wiki/Система_автоматизации_документооборота).

21. Толковый словарь русского языка. – М.: ВАКО, 2015. 288 с.

УДК 340

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Толкачева Валерия Павловна

бакалавр

ФГБОУ ВО «Сочинский государственный университет»,

город Сочи

***Аннотация.** Данная статья посвящена анализу нормативно-правовой основы, регулирующей развитие профессионализма муниципальных служащих. В статье рассматривается законодательство, регламентирующее вопросы назначения на государственную должность, обучения, повышения квалификации, оценивания профессиональных компетенций и установления зарплат. Автор дает общую оценку законодательству в данной области, находит его недостатки.*

This article is devoted to the analysis of the legal framework regulating the development of professionalism in municipal officials. The article examines legislation regulating issues such as appointment to government positions, training, professional development, assessment of professional competencies and salary determination. The author provides a general assessment of the legislation in this field, identifies its shortcomings.

***Ключевые слова:** муниципальные служащие, профессионализм, нормативно-правовая основа, назначение на должность, обучение, повышение квалификации, оценивание профессиональных компетенций, зарплата*

***Keywords:** municipal officials, professionalism, legal framework, appointment to position, training, professional development, assessment of professional competencies, salary*

Сегодня развитие профессионализма муниципальных служащих – один из ключевых вопросов на всех уровнях государственной власти. Развитие муниципального управления и оказание качественных услуг жителям городов и сельских округов невозможно без квалифицированных специалистов, владеющих навыками управления и организации работы государственных учреждений.

Основополагающим фактором развития профессионализма муниципальных служащих является нормативно-правовая основа. Общеизвестно, что целостная система правовой регламентации, созданных законодательными органами, является основой для формирования единого пространства, в котором государственные служащие выполняют свои профессиональные обязанности. Конкретно, законодательство Российской Федерации является основным инструментом в области управления и внедрения новых подходов в работе государственных учреждений.

Существует множество законов и нормативных актов, регулирующих профессиональную деятельность муниципальных служащих. Одним из главных аспектов являются соответствующие квалификационные требования при подборе кандидатов на муниципальные должности. При этом обращают внимание на соблюдение высоких требований к кандидатам, которые должны иметь максимально возможный уровень образования и иметь необходимый опыт работы в соответствующей сфере.

Согласно Федеральному закону «О государственной службе Российской Федерации» и другим законодательным актам, муниципальные служащие должны обладать широким спектром профессиональных и личностных качеств, таких как высокая этичность и ответственность за свою деятельность, уверенность в разных сферах знаний и навыков управления.

Отдельно стоит отметить значимость системы оценки профессиональных качеств муниципальных служащих. В соответствии с законодательством они работают на определенных должностях не более 10 лет. В конце этого периода проводится аттестация сотрудников, которая оценивает их профессиональные знания, умения и навыки управления. На основе результатов аттестации в

дальнейшем определяется перспектива дальнейшего развития профессиональных качеств муниципальных служащих.

Рассмотрим систему профессионализма в администрации муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края. Положение №1166 определяет порядок профессионального развития муниципальных служащих. Профессиональное развитие осуществляется в течение всего периода прохождения муниципальной службы и заключается в приобретении новых знаний и умений, развитии их профессиональных и личностных качеств в целях поддержания и повышения уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей. До 1 июля каждого года руководители отраслевых органов администрации, не наделенных правами юридического лица, совместно с департаментом муниципальной службы и кадровой политики (далее – МСиКП) подготавливают и утверждают план профессионального развития на текущий год. Руководители подразделений направляют в отдел кадров служебную записку с перечнем сотрудников и необходимых им тем обучения. Тема должна соответствовать должностной инструкции работника, для которого она выбирается. Муниципальные служащие обязаны проходить курсы повышения квалификации не реже, чем один раз в 3 года. Уполномоченный сотрудник отдела кадров может дополнять и изменять направления обучения. Например, повышение квалификации по направлению ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ всегда дополняется обучением на тему «противодействия коррупции».

Отраслевые и территориальные органы, наделенные правами юридического лица, подготавливают план профессионального развития самостоятельно, и финансирование осуществляется за счет средств их бюджета. Отдел кадров администрации г. Сочи несет ответственность за реализацию плана отраслевыми и территориальными органами, наделенными правами юридического лица.

Профессиональное развитие включает в себя 5 типов образования в зависимости от масштаба процесса обучения (рисунок 1).



Рисунок 1 — Составляющие профессионального развития муниципальных служащих

Отдел кадров направляет управлению делами план ДПО и распоряжение о направлении муниципальных служащих на обучение. Управление делами заключает договоры с организациями, которые предоставляют услуги по образованию. На основании ФЗ № 44-ФЗ управление делами выбирает из 3 коммерческих предложений наиболее выгодное. Руководители отделов и департаментов могут сами предложить 3 образовательных учреждения, где им хотелось бы обучить своих сотрудников.

При составлении плана ДПО и повышения квалификации может случиться так, что не все сотрудники будут включены в план, поскольку бюджет формируется заранее, и его может не хватить на оплату всех образовательных курсов. Тогда муниципальный служащий обязан самообразовываться.

Дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих осуществляется с полным отрывом или без отрыва от выполнения ими должностных обязанностей и с использованием возможностей дистанционных образовательных технологий.

После прохождения программы обучения муниципальный служащий должен предоставить документ о завершении образовательного курса и сдаче внутреннего экзамена, который проводит образовательное учреждение, или справку о прослушивании курса. Информация о повышении квалификации

муниципальным служащим вносится отделом кадров в программу 1С, в реестр муниципальных служащих и в отчетные документы.

Региональная администрация Краснодарского края также готовит план профессионального обучения муниципальных служащих. Администрация Краснодарского края присылает запрос в администрации муниципальных образований Краснодарского края, в которых они просят сформировать перечень наиболее востребованных тематик обучения для муниципальных служащих. Затем полученные письма анализируются региональной администрацией, и из полученных тем выбираются наиболее распространенные темы и направления. Итоговый перечень тем для обучения муниципальных служащих администрация Краснодарского края отправляет в администрации муниципальных образований с просьбой сформировать список сотрудников, которые готовы пройти обучение по заданным тематикам. Обучение проводится за счет средств регионального бюджета Краснодарского края.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2012 года № 150 «Об утверждении Положения о порядке оценки квалификации государственных гражданских служащих Российской Федерации».
4. Лисовский Д. В., Розанова М. Н. Профессиональное развитие и обучение муниципальных служащих: проблемы и перспективы / Управление муниципальным образованием. – 2017. – №3. – С. 32-39.
5. Ядрихина Е. А., Успенский А. В. Профессионализм муниципальных служащих: правовой аспект / Вестник Томского государственного университета. – 2015. – Т. 397. – С. 87-92.

«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»

II Международная научно-практическая конференция

Научное издание

Издательство ООО «НИЦ ЭСП» в ЮФО
(Подразделение НИЦ «Иннова»)
353445, Россия, Краснодарский край, г.-к. Анапа,
ул. Весенняя, 8, офис 1
Тел.: 8-800-201-62-45; 8 (861) 333-44-82