

Научно-исследовательский центр «Иннова»



**ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ  
ИССЛЕДОВАНИЯ:  
ОСНОВНЫЕ ИТОГИ - 2020**

Сборник научных трудов по материалам  
III Международной научно-практической конференции,  
29 февраля 2020 года, г.-к. Анапа

Анапа  
2020

УДК 00(082) + 001.18 + 001.89

ББК 94.3 + 72.4: 72.5

Ф94

**Ответственный редактор:**

Скорикова Екатерина Николаевна

**Редакционная коллегия:**

**Бондаренко С.В.**, к.э.н., профессор (Краснодар), **Дегтярев Г.В.**, д.т.н., профессор (Краснодар), **Хилько Н.А.**, д.э.н., доцент (Новороссийск), **Ожерельева Н.Р.**, к.э.н., доцент (Анапа), **Сайда С.К.**, к.т.н., доцент (Анапа), **Климов С.В.** к.п.н., доцент (Пермь), **Михайлов В.И.** к.ю.н., доцент (Москва).

**Ф94** **Фундаментальные научно-практические исследования: основные итоги - 2020.** Сборник научных трудов по материалам III Международной научно-практической конференции (г.-к. Анапа, 29 февраля 2020 г.). [Электронный ресурс]. – Анапа: Изд-во «НИЦ ЭСП» в ЮФО, 2020. - 40 с.

**ISBN 978-5-95283-259-6**

В настоящем издании представлены материалы III Международной научно-практической конференции: «Фундаментальные научно-практические исследования: основные итоги - 2020», состоявшейся 29 февраля 2020 года в г.- к. Анапа. Материалы конференции посвящены актуальным проблемам науки, общества и образования. Рассматриваются теоретические и методологические вопросы в социальных, гуманитарных, естественных и других науках.

Издание предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов, всех, кто интересуется достижениями современной науки.

Материалы публикуются в авторской редакции. За содержание и достоверность статей, а также за соблюдение законов об интеллектуальной собственности ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей. При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

Информация об опубликованных статьях размещена на платформе научной электронной библиотеки (eLIBRARY.ru). Договор № 2341-12/2017К от 27.12.2017 г.

Электронная версия сборника находится в свободном доступе на сайте:  
[www.innova-science.ru](http://www.innova-science.ru).

**УДК 00(082) + 001.18 + 001.89**  
**ББК 94.3 + 72.4: 72.5**

© Коллектив авторов, 2020.

© Изд-во «НИЦ ЭСП» в ЮФО

(подразделение НИЦ «Иннова»), 2020.

**ISBN 978-5-95283-259-6**

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

#### **ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ СТРУКТУР В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ**

*Барышев Андрей Викторович*

*Авдеева Ирина Леонидовна* ..... 4

#### **ИССЛЕДОВАНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ**

*Данилова Наталия Евгеньевна*

*Парахина Лариса Владимировна* ..... 11

#### **ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*Меркулов Александр Вячеславович*

*Тугачева Лариса Викторовна*..... 17

#### **ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ КОМПАНИИ В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ**

*Рябиченкова Наталия Алексеевна* ..... 23

#### **ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРОЕКТАМИ**

*Тугачева Лариса Викторовна*

*Карпушкина Кристина Борисовна* ..... 28

### ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

#### **ВРЕМЕННОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ НА ВЫЕЗД ДОЛЖНИКА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И ПРОБЛЕМНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

*Федорова Марина Владимировна*

*Федорова Ирина Владимировна*..... 33

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

---

УДК 334.764.44

### ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ СТРУКТУР В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ

**Барышев Андрей Викторович**

аспирант кафедры «Менеджмент и государственное управление»

**Авдеева Ирина Леонидовна**

кандидат экономических наук, доцент

доцент кафедры «Менеджмент и государственное управление»

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС

***Аннотация.** Согласно зарубежным и отечественным исследованиям малого бизнеса, возможности малого предпринимательства в России используются далеко не в полном объеме. Современная экономическая ситуация в России лишь подчеркивает потребность в укреплении унифицированного рыночного пространства, увеличении поддержки и разработке программ для стимулирования развития предпринимательских структур. В статье сделан акцент на том, что подобные программы должны проводиться не только в конкретных областях, а во всех сферах экономической деятельности и во всех регионах России для улучшения территориальной структуры и снижения неравенства в регионах.*

***Annotation.** According to foreign and domestic studies of small business, the opportunities for small business in Russia are far from being fully utilized. The current economic situation in Russia only emphasizes the need to strengthen a unified market space, increase support and develop programs to stimulate the development of entrepreneurial structures. The article emphasizes that such programs should be carried*

*out not only in specific areas, but in all areas of economic activity and in all regions of Russia to improve the territorial structure and reduce inequality in the regions.*

**Ключевые слова:** *предпринимательские структуры, глобализация, государственное регулирование, развитие.*

**Key words:** *business structures, globalization, government regulation, development.*

Развитие малого предпринимательства – это одна из самых важных задач государства. Ведь именно малое предпринимательство, согласно, международной статистике среди всего предпринимательства в целом имеет большую долю вклада в ВВП развитых стран [1].

В развитых странах поддержка микро и малых предприятий считается важной в стратегическом плане для развития экономики задачей. Однако по статистике всего 3,4% предприятий малого предпринимательства в Российской Федерации существует более трех лет - остальные закрываются раньше.

Например, темп роста зарегистрированных ИП в России по-прежнему остается низким, и их число ежегодно увеличивается всего лишь на 4%. В то время как количество индивидуальных предпринимателей, которые прекратили свою деятельность, увеличилось на целых 11%.

Несомненно, на успех развития малого бизнеса оказывают влияния такие основные экономические факторы, как сырье и высокие ставки по кредитам.

Однако следует понимать, что ситуация в каждом регионе страны разная, и поэтому на успешное развитие малого бизнеса могут оказать влияние особенности этих регионов. Это, например, может быть доступность электроэнергии и газа, уровень развития информационно-коммуникационных технологий, а также, поскольку малое предпринимательство обеспечивает занятость населения, то и уровень безработицы региона тоже можно привести в качестве фактора, который может стимулировать мелких предпринимателей открыться именно в этом регионе.

На протяжении многих лет российская экономика сталкивается с

проблемой развития малого и среднего предпринимательства. Ученые, а также правительственные чиновники и руководители предприятий рассматривают возможность поддержки малого и среднего бизнеса как решение целого ряда социальных и экономических проблем.

Тем не менее, оценивая нынешнее состояние малого бизнеса в России, можно заметить, что, не смотря на активные попытки правительства внести изменения в политику и стимулировать развитие малого предпринимательства, проблема сохраняется и сегодня.

Успех предпринимательской деятельности очень важен, так как малое предпринимательство, как уже было сказано, составляет большую часть от всех предприятий в стране и может устранить социальную напряженность благодаря созданию новых рабочих мест, снижению безработицы в стране и повышению эффективности предпринимательского сектора.

Снижение безработицы, в дальнейшем, может способствовать повышению покупательной способности населения, росту доходов и формированию «среднего» класса в России [3].

Микрофинансирование в глобальном макроэкономическом понимании является стратегией экономического развития и направлено на финансирование и оказание помощи субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) и физическим лицам. Несмотря на то, что каждая программа микрофинансирования может быть направлена на удовлетворение разных потребностей субъектов малого бизнеса, общая цель этих программ заключается в расширении экономических возможностей частных предпринимателей и физических лиц и содействии доступа к ресурсам, необходимым для их деятельности [6]. В качестве микрофинансовых институтов рассматривается большое число организаций. Это те, которые предлагают микрозаймы и другие финансовые услуги представителям бедных слоев населения (за исключением крайне бедных слоев).

Микрофинансирование как инструмент финансовой поддержки субъектам МСП было предложено профессором экономики Мухаммедом Юнусом,

получившим образование в США. По приезде в Бангладеш он заметил, что коммерческим банкам невыгодно давать микрозаймы на открытие бизнеса начинающим предпринимателям на условии пониженных ставок, а с другой стороны, предпринимателей не устраивали высокие ставки банков по тем же займам. Все это натолкнуло профессора на идею создания индивидуальной системы финансирования малых организаций.

Под микрофинансированием понимается деятельность, связанная с оказанием финансовой поддержки субъектам МСП. Микрофинансирование представляет собой перспективный бизнес, способный выполнять социальные задачи, связывающий принципы социального развития и коммерческой деятельности.

Концептуальные подходы относительно микрофинансирования на западе прошли несколько этапов. В 1960-1970 гг. общий подход к увеличению кредитования сельского хозяйства базировался на парадигме прямого субсидирования кредитов [5]. Суть последней заключалась в том, что государство, как правило, вмешивалась в функционирование финансовых рынков, чтобы обеспечить увеличение предложения кредитов и уменьшения процентных ставок по сельскохозяйственным кредитам. В частности, государства прибегали к таким мероприятиям: предоставление дешевых кредитных ресурсов кредиторам, поддержание инициатив по открытию отделений в сельской местности, создание государственных сельскохозяйственных банков [4]. Как подтвердил практический опыт, эти попытки решения вопроса оживления кредитования сельского хозяйства не имели желаемого эффекта на развитие сельскохозяйственного производства, к тому же указанные меры оказались дорогими и неэффективными, вследствие низкой возвратности кредитов [2].

Эта парадигма имела недостатки, обусловленные решением таких основных вопросов как проблемы отбора, принудительного исполнения.

Неудачи старой парадигмы привели к необходимости построения новой парадигмы в 1980-х гг., суть которой заключалась в поддержке финансового посредничества, в частности создание микрофинансовых институтов (МФИ).

При этом в развивающихся странах начался процесс закрытия государственных банков, либерализация финансового рынка, развитие микрофинансирования эволюционным путем. Новая парадигма строилась на создании устойчивых финансовых институтов, а не на поддержке дешевой предложения кредитов, отношении к заемщикам и инвесторам как к клиентам, а не как к бенефициарам, на установлении такой цены на продукты и услуги МФИ, которые бы покрывали затраты и риски [2]. Новая парадигма пересмотрела роль различных сторон, которые принимают участие в обеспечении финансовых услуг для сельского хозяйства, особенно государства.

Итак, новая парадигма фокусируется на создании устойчивой финансово-кредитной системы и внедрении политики безубыточности МФИ. Она признает, что высокие трансакционные издержки и риски, которые являются частично результатом информационной асимметрии и морального риска во взаимоотношениях между финансовыми посредниками и клиентами, является главной причиной разрыва между спросом и предложением [6].

Таким образом, новая парадигма подчеркивает поиске технологических и институциональных инноваций, чтобы уменьшить затраты и риски финансовых посредников. Но новая парадигма не провозглашает принцип, что «финансовая система, которая не регулируется, может сама по себе функционировать оптимально».

Исследование Организации экономического развития и сотрудничества (ОЭСР) также подтверждает, что малый бизнес является основным источником рабочих мест. В переходных экономиках МСП создают до 45% общей занятости и около 33% ВВП страны. В развитых странах средние, малые и микро предприятия составляют довольно большую долю – в среднем около 70% от общей занятости. В России же большую часть занятости составляют крупные компании (около 70%) и лишь 30% – средние, малые и микро предприятия. Подобная тенденция наблюдается и в США, однако стоит учесть, что там базируются крупнейшие транснациональные компании мира, численность которых более 250



человек [2].

Исследователи ОЭСР отмечают, что МСП приносят огромный вклад в развитие экономик, поскольку не только создают новые рабочие места, но и добавленную стоимость (в среднем от 50% до 60%), что увеличивает величину ВВП страны.

На данном этапе экономического развития малое предпринимательство сталкивается со следующими проблемами:

- эффективность функционирования предприятия уменьшается в связи с недостаточностью оборотных средств;
- ограниченный доступ к средствам, выделяемым государством, субъектом и муниципальным округом на поддержку развития малого и среднего предпринимательства;
- условия кредитования носят жесткий характер, так как многие предприятия обладают высокой степенью задолженности со своей стороны;
- высокий уровень контроля со стороны государства, вследствие чего есть риск увеличения денежных затрат.

Согласно расчетам Министерства экономики и развития России, малые и средние предприятия создают 25% рабочих мест от общего числа занятых, при этом 45% МСП концентрируются в 10 субъектах РФ, что говорит о том, что в остальных субъектах существует не совсем подходящий климат для создания малых и средних предприятий. При этом сохраняется низкий процент участия МСП в экспорте – всего лишь 6%, что является дополнительной проблемой, решением которой активно занимается мировое сообщество.

Стоит также отметить, что есть отрасли, в которых участие малых предприятий особо значимо (более 60% от общего числа компаний в отрасли).

К таким относятся: строительство, сельское хозяйство, информационные технологии и бытовые услуги.

### **Список литературы**

1. Вертакова Ю.В. Развитие человеческого капитала в условиях цифровой

трансформации предпринимательских структур / Ю.В. Вертакова, Т.А. Головина, А.В. Полянин // В книге: Цифровая трансформация экономики и развитие кластеров под редакцией А.В. Бабкина. Санкт-Петербург, 2019. С. 141-166.

2. Парахина Л.В. Превентивная система риск-менеджмента в деятельности предпринимательских структур / Л.В. Парахина, А.В. Щеголев, Т.А. Головина // Вестник Академии знаний. 2018. № 4 (27). С. 202-209.

3. Полянин А.В. Государственная поддержка экспортно-ориентированного малого предпринимательства в регионе / А.В. Полянин, Л.И. Проняева, О.А. Федотенкова О.А. // Регион: системы, экономика, управление. 2019. № 1 (44). С. 75-86.

4. Полянин А.В. Обоснование применения Agile технологий в менеджменте предпринимательских структур и публичном управлении / А.В. Полянин // Вестник Академии знаний. 2019. № 4 (33). С. 8-14.

5. Строков М.А. Государственная политика в системе российского предпринимательства / М.А. Строков, О.В. Рудакова, Т.А. Головина // В сборнике: устойчивый экономический рост: политические и социальные предпосылки: сборник по материалам Гайдаровских чтений. В 2-х томах. Под редакцией С.В. Приходько. 2017. С. 179-183

6. Полянин А.В. Цифровая трансформация деятельности предпринимательских структур / А.В. Полянин, Т.А. Головина, Ю.В. Вертакова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. 2018. Т. 45. № 4. С. 636-645.

---

УДК 378.4:001

## ИССЛЕДОВАНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ

**Данилова Наталия Евгеньевна**

аспирант кафедры «Менеджмент и государственное управление»

**Парахина Лариса Владимировна**

кандидат экономических наук

доцент кафедры «Менеджмент и государственное управление»

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС

***Аннотация.** Сложная и динамичная система международного разделения труда создает предпосылки к постоянно возрастающим требованиям к развитию системы управления персоналом. При этом, постоянно растущая потребность в квалифицированных кадрах, понуждает компании всерьез задуматься об организации системы внутрифирменного обучения. В статье рассмотрена такая двуединая задача, являющаяся платформой функционирования эффективной службы управления персоналом.*

***Annotation.** The complex and dynamic system of the international division of labor creates the prerequisites for the ever-increasing requirements for the development of a personnel management system. At the same time, the ever-growing need for qualified personnel makes the company seriously think about organizing a system of in-company training. The article considers such a two-pronged task, which is the platform for the functioning of an effective personnel management service.*

***Ключевые слова:** управление персоналом, обучение, мотивация, кадры.*

***Key words:** personnel management, training, motivation, personnel.*

Все чаще руководители российских компаний обращают внимание на

необходимость повышения профессиональной подготовки сотрудников, поскольку в условиях жесткой конкуренции, качество подготовки персонала является значимым фактором в успешности компании. Несоответствие квалификации работников и уровня выполняемых задач может оказывать существенное влияние на финансовые результаты деятельности организации, естественно негативные. Немаловажным фактором в подготовке кадров для компании является правильная мотивация будущих сотрудников, создание благоприятной атмосферы для раскрытия возможностей работника, «прививка» ценностей компании через осознанное принятие ее корпоративной культуры, воспитание понимания задач компании, а также личной преданности сотрудников.

Наряду с первичным обучением персонала, следуя тенденциям на рынке труда, очень важным является постоянное повышение квалификации работников, расширение диапазона специализации, как того требует современные условия ведения бизнеса. Качество обучения персонала напрямую связано с принятием решений в системе управления персоналом в части создания надежного кадрового резерва, своевременного передвижения работников в служебной иерархии, ее оптимизация, перераспределения полномочий с целью повышения эффективности компании, формирования новаторских групп.

Социально-управленческие аспекты проблемы управление обучением персонала в организациях отражены в работах Авилова А., Большакова А.С., Васильева Д.И., Галенко В.П., Дятлова В.А., Дубиненкова Е.Н., Исеркипова М.Т., Ишунина П., Кобыш А.Н., Костенко Н., Кострова А.В., Кошелевой Ю., Куликовой Е.В., Маслова Е.В., Мининой В., Одегова Ю.Г., Хадасевича Н., Чулпановой О.Л., Шутова И. и других авторов.

Профессионально образование как процесс - это часть системы непрерывного образования, результатом которой является подготовленность человека к выполнению определенного вида работ, овладении профессией, подтверждаемая соответствующими документами, свидетельствующими о законченности этана обучения и успешном усвоении учебного курса.

Подтверждение успешного окончания ступени обучения регламентируется документом в виде диплома, аттестата, свидетельства, выдаваемого соответствующим учебным заведением. В Российской Федерации система первоначального профессионального обучения включает в себя: высшие учебные заведения (ВУЗы), техникумы, профессионально-технические училища [6]. Наряду с первичным обучением вышеперечисленные учебные организации присутствуют и на рынке дополнительного профессионального образования, повышения квалификации, переквалификации, при этом дополнительное (профессиональное) образование можно получить и в специализированных институтах, факультетах и курсах повышения квалификации [2].

Предметом обучения персонала являются:

- методические, теоретические и практические знания, полученные работником в процессе обучения и необходимые для применения им на рабочем месте;
- умения - способность работника к применению полученных знаний на конкретном рабочем месте, выполнению обязанностей в соответствии с предписанием;
- навыки применения работником умения, основанного на знании, в практической деятельности, отличающееся высокой степенью самоконтроля;
- поведение и мотивация работника способы общения в производственном коллективе, мотивация работника на качественное выполнение возложенных на него функций, соответствие требованиям, предъявляемыми производственной средой, адекватность реакции, действий и поступков на возникающие в производственном коллективе отношения, коммуникабельность [3].

Следует также обратить особое внимание на тот факт, что обучение высококвалифицированных кадров организации будет являться наиболее эффективным и успешным только в том случае, если издержки, предполагающиеся в рамках осуществления подобного обучения точно будут покрыты в недалеком будущем, в то время как результативность трудовой деятельности, осуществляемой персоналом организации будет хотя и постепенно, однако бесперебойно расти,

значительно повысив тем самым перспективы дальнейшего развития предприятия в целом [5].

Ввиду того, что определение результатов, достигнутых в процессе прохождения той или иной образовательной программы в большинстве своем имеет определенные трудности, в результате чего экономическая эффективность, получаемая в процессе трудовой деятельности персонала, значительно сокращающая величину имеющихся издержек призвана определению посредством осуществления точного расчета.

Поскольку процесс обучения персонала становится категорией экономической, многие исследования в области управления человеческими ресурсами были выполнены с целью оценки факторов, влияющих на эффективность подготовки квалифицированных кадров. В результате было установлено, что процесс подготовки кадров будет, как минимум, экономически оправдан, а лучше - эффективен, если затраты на обучение будут в перспективе ниже затрат на стимулирование повышенной отдачи работников, мероприятий направленных на рост производительности труда с учетом издержек, связанных с ошибками в подборе персонала.

Однако профессиональный рост работников создает и дополнительные сложности, которые служба персонала обязана свести к минимуму при помощи мотивационных мероприятий. Речь идет о проблеме удержания работника, повысившего квалификацию через систему профессионального обучения компании [1]. Инвестиции в квалификацию сотрудника может стать рискованной вложением капитала, в случае если условия на свободном рынке труда существенно лучше тех, которые может предложить компания, вложившая средства в его обучение. Многие организации сталкиваются с этой проблемой, прием «охота за головами» обязателен в арсенале менеджеров, но персоналу практически всех серьезных компаний. Таким образом, не вкладываясь в обучение персонала и за счет сэкономленных средств создавая «фонд» для стимулирования работников на ответственных позициях, такие компании имеют высокие шансы на

комплектование штата высококлассными специалистами, прошедшими профессиональное обучение на предыдущем рабочем месте [4].

Очевидно, что минимизировать издержки связанные с обучением персонала, проводить анализ ситуации по каждому работнику, является обязательной задачей для службы управления персоналом. Причем анализировать информацию, связанную с конкретным работником, необходимо как до принятия решения об обучении, так и после, уделяя пристальное внимание успешному применению работником **новых знаний, умений и навыков**, а также степени его мотивации.

Некоторые компании, с целью снизить риск потери работника после повышения квалификации за счет ресурса организации, разрабатывают комплекс юридических, мотивационных и морально-психологических мероприятий, направленных на удержание работника в своей структуре.

Первоначально такие меры могут дать положительный результат, однако в более длительной перспективе есть опасность снижения мотивации сотрудников к обучению, что с высокой долей вероятности будет иметь негативные последствия для компании.

### Список литературы

1. Danilova N. Personnel management of the organization in the context of digital transformation of economic systems / Danilova N., Avdeeva I., Polyenin A., Parakhina L., Vertakova Y. // В сборнике: Proceedings of the 32nd International Business Information Management Association Conference, IBIMA 2018 - Vision 2020: Sustainable Economic Development and Application of Innovation Management from Regional expansion to Global Growth 32, Vision 2020: Sustainable Economic Development and Application of Innovation Management from Regional Expansion to Global Growth. 2018. С. 4384-4394.

2. Авдеева И.Л. Управление инновационным развитием высших учебных заведений в условиях глобализации системы образования / И.Л. Авдеева //

Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2014. № 5-1. С. 385-392.

3. Белолипецкая А.Е. Современные технологии в управлении персоналом, как основной фактор развития национальной экономики в эпоху цифровизации / А.Е. Белолипецкая, Т.А. Головина // В сборнике: Современная мировая экономика: проблемы и перспективы в эпоху развития цифровых технологий и биотехнологии Сборник научных статей по итогам работы девятого международного круглого стола. 2019. С. 100-102.

4. Головина Т.А. Формирование ключевых компетенций в эпоху цифровой экономики / Т.А. Головина, И.Л. Авдеева, А.Е. Белолипецкая // В сборнике: Современные тенденции развития менеджмента и государственного управления Материалы межрегиональной заочной научно-практической конференции: в 2-х томах. Под редакцией А.В. Полянина. 2019. С. 16-19.

5. Коргина О.А. Способы материального стимулирования персонала организации / О.А. Коргина, А.В. Полянин // В сборнике: Инновационная экономика - основа устойчивого развития государства: сборник статей Международной научно-практической конференции. 2017. С. 58-60.

6. Стратегия кадровой политики в эпоху цифровой экономики / Авдеева И.Л., Базарнова О.А., Боброва Е.А., Вертакова Ю.В., Головина Т.А., Горбова И.Н., Докукина И.А., Жуков А.А., Кыштымова Е.А., Лытнева Н.А., Макарова Ю.Л., Парахина Л.В., Парушина Н.В., Полянин А.В., Соболева Ю.П., Тугачева Л.В., Фомин А.А. . Под общ. редакцией Н.А. Лытневой. Орел, 2019.



УДК 351/354

## ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Меркулов Александр Вячеславович**

аспирант

**Тугачева Лариса Викторовна**

кандидат экономических наук, доцент

Среднерусский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», город Орел

***Аннотация:** В статье изучена сущность проектного подхода в системе государственного стратегического управления, в частности, совокупность национальных проектов и соответствующих федеральных проектов и государственных программ, реализуемых в настоящее время в России, и основанных на проектом подходе к управлению; определены проблемы реализации национальных проектов, и предложены меры их преодоления.*

*The article examines the essence of the project approach in the system of state strategic management, in particular, the set of national projects and relevant Federal projects and state programs currently being implemented in Russia, and based on the project approach to management; the problems of implementing national projects are identified and measures to overcome them are proposed.*

***Ключевые слова:** государственное управление, стратегия, проектный подход, национальный проект.*

***Keywords:** public administration, strategy, project approach, national project.*

Стратегическое управление государством, позволяющее устранить

структурные дисбалансы, является особенно актуальным в настоящее время. Грамотно разработанная стратегия предполагает возможность своевременного определения инструментов преодоления кризисных тенденций, перестановки кадров, перераспределения полномочий и обязанностей между государственными структурами с целью полного достижения долгосрочных целей и текущих задач; одновременно с этим происходит консолидация сил и интересов общества посредством воздействия органов власти.

Низкое качество процесса государственного управления и его результатов, проявляющееся, прежде всего, в неэффективном использовании бюджетных средств и коррупции, потребовали поиска новых подходов к управлению страной. Потребность в модернизации экономики и выводе ее из состояния стагнации за счет внедрения инноваций, разработка и реализация стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и регионов, необходимость повышения качества жизни людей стали основными факторами, способствовавшими определению проектного подхода как основного направления в системе государственного управления.

Реализация проектного подхода потребовала внедрения в систему управления института государственных программ и разработки приоритетных проектов. Итогом стало создание федеральной проектной системы, включающей приоритетные и национальные проекты. Сравнение проектного подхода с функциональным позволяет установить, что первый более эффективен, так как он характеризуется высокими показателями гибкости и технологичности, отвечающими современным вызовам.

К числу задач государственного стратегического управления относят определение периодичности изменений в развитии общества, установление социальных и культурных целей, оценку количества и качества ресурсов и потенциала страны, соблюдение принципов материального обеспечения населения, подготовку необходимых кадров, реформирования социальных, политических и других значимых общественных структур [1].

Органами государственной власти России разработан пакет документов, имеющих стратегический характер (рисунок 1).

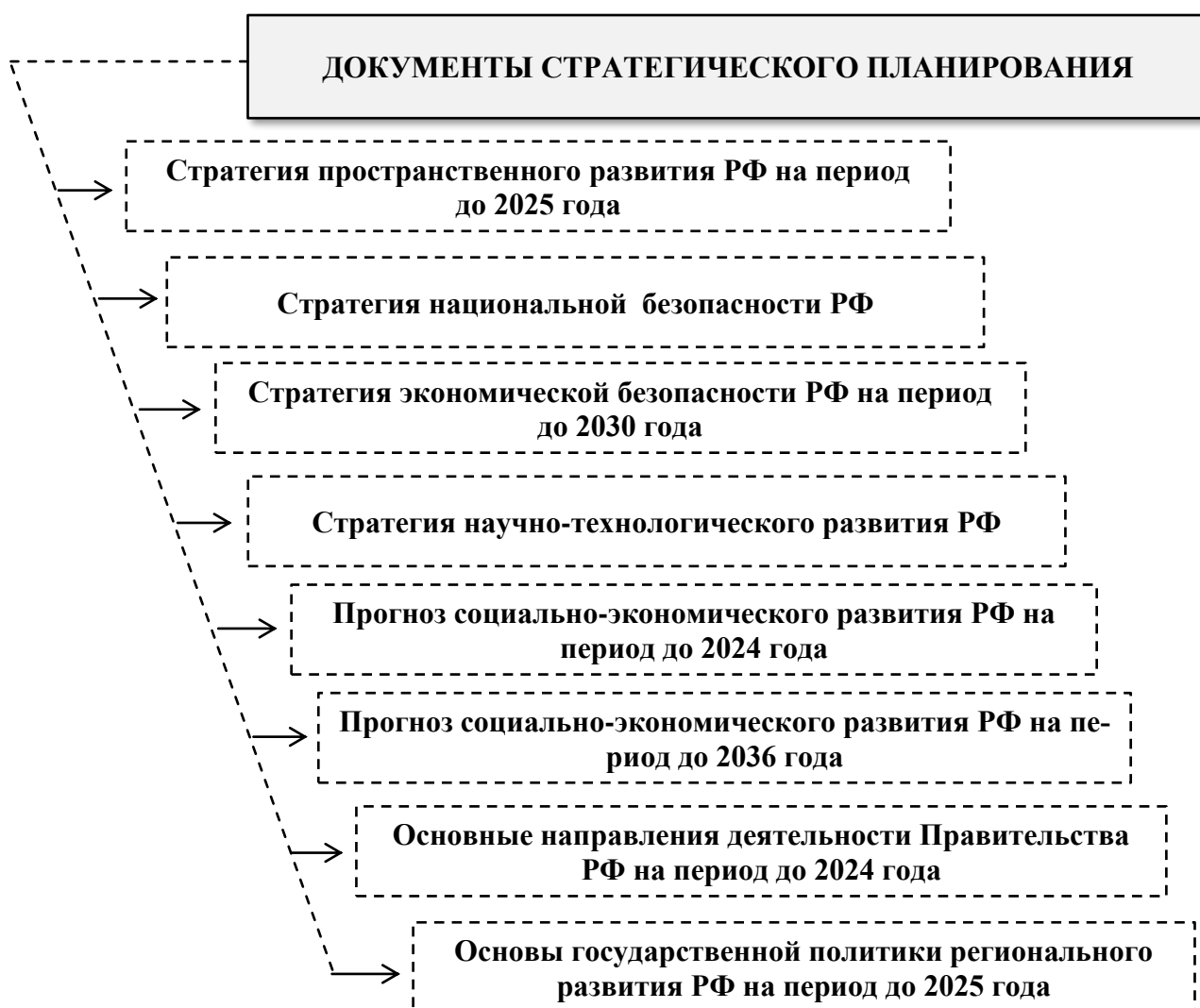


Рисунок 1 – Системообразующие документы стратегического планирования в государственном управлении РФ

Проектный подход целесообразен к внедрению, если выбранные цели социально-экономического развития должны быть достигнуты в минимальные сроки с наименьшими затратами ресурсов. Реализация проектного подхода в системе государственного управления возможна при условии перестройки этой системы. В основе управления должен быть не процессный подход, а подход, ориентированный на результат, предусматривающий специальную организационную структуру и соответствующие органы управления. Процесс подготовки и

реализации проекта включает ряд последовательных этапов:

- 1) анализ ситуации, определение проблем и вызовов;
- 2) установление приоритетов, ранжирование и построение иерархии задач, формулировка планируемых результатов;
- 3) отбор инструментов реализации проекта;
- 4) разработка плана, «дорожной карты», определение наиболее важных событий проекта;
- 5) разработка бюджета проекта;
- 6) формулировка системы показателей эффективности реализации проекта с указанием методов оценки;
- 7) установление ключевых фигур проекта, органов управления и организационной структуры;
- 8) разработка правил внесения изменений в проект, определение условий прекращения проекта.

Проектный подход как перспективная основа текущей деятельности органов исполнительной власти всех уровней, а также органов местного самоуправления и подконтрольных им бюджетных организаций предполагает:

- разработку методик и методов управления процессом разработки и реализации проектов;
- создание новых структур (подразделений) для работы с проектами;
- трансформацию системы развития кадрового потенциала в соответствии с потребностями проектного подхода в государственном управлении;
- разработку и внедрение системы проектного стимулирования;
- создание информационной системы управления проектами;
- аудит проектов;
- обеспечение согласованности элементов системы управления проектами.

В настоящее время в России реализуется 12 национальных проектов, объединенных в три крупных блока. Эти проекты направлены на достижение

национальных целей страны и затрагивают все сферы жизни общества, включая демографическую, экологическую, инфраструктурную, экономическую, цифровую составляющие [2].

Проекты разработаны на период с 2019 по 2024 годы с общим объемом финансирования 25,7 трлн рублей, в том числе проекты, объединенные в блок «Человеческий капитал», - 5,7 трлн рублей, «Комфортная среда для жизни» - 9,9 трлн рублей, «Экономический рост» - 10,1 трлн рублей [3].

Важным моментом является то, что все национальные проекты имеют единую структуру с указанием целей и задач с соответствующими целевыми показателями. Установлены планируемые результаты (контрольные точки) проектов, определено руководство: куратор национального проекта (вице-премьер), руководитель национального проекта (министр) и руководители федеральных проектов в составе национальных проектов (заместители министров). Аналогичную структуру имеет и система проектов регионального уровня. Результаты, выражающиеся в уровне достижения целевых показателей, отслеживаются в текущем режиме и отражаются в отчетах о ходе реализации проектов. Кроме этого, указываются риски недостижения целевых показателей или невыполнения мероприятий по контрольным точкам.

Несмотря на единую структуру национальных проектов и соблюдение необходимых процедур разработки, в процессе их реализации было выявлено несколько ключевых проблем:

1. Отсутствие единых правил софинансирования.
2. Низкий уровень участия частных структур в софинансировании государственных проектов, обусловленный, в первую очередь, тем, что представители бизнеса не ассоциируют себя с развитием страны.

Подводя итог, отметим, что в настоящее время в России проектный подход в системе государственного стратегического управления проходит стадию формирования. Пакет документов стратегического планирования, национальные проекты, включающие федеральные проекты, которые, в свою очередь, входят в

подпрограммы соответствующих государственных программ, обеспечивают единство системы государственного стратегического планирования. Достижение цели национального проекта предполагает реализацию прорывных решений и прирост показателя по сравнению с тем уровнем, что был заложен в цель госпрограммы. Несмотря на то, что все требования реализации проектного подхода в стратегическом государственном управлении были выполнены при разработке национальных проектов, и данный подход является единственно правильным для достижения поставленных целей, возникающие в процессе реализации трудности диктуют необходимость корректировки некоторых параметров проектов, в частности, правил софинансирования. Бизнес-структуры, роль которых в успешной реализации проектов велика, пока не проявляют должного интереса к участию в них, поэтому одной из краткосрочных задач органов власти является активизация процессов государственно-частного партнерства.

### Список литературы

1. Тугачева, Л. В. Региональный аспект реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» / Л. В. Тугачева, Л. В. Парахина // Естественно-гуманитарные исследования. – 2020. - № 1 (27). – С. 187-196.

2. Головина, Т. А. Цифровая трансформация публичного управления / Т. А. Головина, А. В. Щеголев // Лидер (Люди. Идеи. Достижения. Единство. Результат): сб. статей I Управленческого форума ХМАО – Югры (9 сентября 2019 г.). – Сургут: ИЦ СурГУ, 2019. – С. 22-26.

3. Правительство России. Официальный сайт. Национальные проекты [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2641/>.

УДК 330

## ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ КОМПАНИИ В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

**Рябиченкова Наталия Алексеевна**

магистрант

ФГОБОУ ВО «Курский государственный университет», город Курск

***Аннотация:** На данный момент времени одним из главных направлений формирования предприятия выступает обеспечение финансовой устойчивости. Одним из главных характеристик организаций выступает финансовая устойчивость. Уровень финансовой устойчивости отражается в его возможности будущего развития и функционировании.*

***Abstract:** at the moment, one of the main directions of the company's formation is to ensure financial stability. One of the main characteristics of organizations is financial stability. The level of financial stability is reflected in its potential for future development and functioning.*

***Ключевые слова:** финансовая устойчивость, собственный капитал, равновесие.*

***Keywords:** financial stability, equity, balance.*

Благодаря финансовой устойчивости организация отвечает по своим обязательствам и повышается ее экономический потенциал. Инвестор для себя обладает, необходимой информацией все это осуществляется, благодаря системе управления финансовой устойчивости. В реальном секторе экономики система управления финансовой устойчивости выступает механизм поддержания финансового состояния предприятия, который в свою очередь является одним из важнейших образующий комплекс данного механизма.

Чтобы предприятие эффективно функционировало необходимо

целесообразно применять ресурсы, которые есть у компании, анализ финансово-хозяйственной деятельности. А также для повышения финансовой устойчивости и платежеспособности предприятия нужно формирование структуры капитала организации.

В управлении финансовой устойчивости выделяют следующие принципы:

1. осуществление контроля за поступлением и расходованием денежных средств, а также за остатками в кассе и на расчётных счетах;
2. проведение контроля за дебиторской и кредиторской задолженностью;
3. проведение анализа показателей финансовой устойчивости;
4. оптимизация соотношения заемных и собственных источников финансирования;
5. осуществление непрерывной деятельности за счет оборотных средств.

В настоящий момент времени одной из важнейших характеристик экономического состояния предприятия выступает финансовая устойчивость. В свою очередь осуществляются все социальные функции, которые возложены на нее. Благодаря финансовой устойчивости предприятие своевременно и в полном объеме финансирует свою деятельность, которое в свою очередь обеспечивает увеличение воспроизводства в соответствии с оперативными, стратегическими и текущими планами.

Так как в процессе всей производственно-хозяйственной образовывается финансовая устойчивость, поэтому она и выступает отражением стабильного превышения доходов над расходами. Путем эффективного применения свободных денежных средств предприятия это в свою очередь способствует процессу производства и реализации продукции.

Финансовое равновесие – это соотношение собственных и заемных средств, которые находятся у компании, за счет которых погашаются существующие и вновь возникающие долги. Определенные условия ставятся в том случае, если не хватает источников для погашения новых долгов.

Разные авторы по-разному трактуют понятие финансовой устойчивости.



С экономической точки зрения Крайнина М.Н. дает следующее определение: «финансовая устойчивость - стабильность финансового положения предприятия, обеспечиваемая достаточной долей собственного капитала в составе источников финансирования».

По мнению Романова А.Ю. финансовая устойчивость предприятия является обеспеченность его запасов и затрат источников их формирования.

Грачев А.В. дает следующее определение: «финансовая устойчивость- платежеспособность предприятия во времени с соблюдением условия финансового равновесия между собственными и заемными финансовыми средствами».

Балабанова И.Т. дает следующее определение: «финансово устойчивое предприятие – это то, которое за счет собственных средств покрывает средства, вложенные в активы (основные фонды, нематериальные активы, оборотные средства) не допускает неоправданной дебиторской и кредиторской задолженности и расплачивается в срок по своим обязательствам».

Сущностью финансовой устойчивости выступает рациональное образования, распределение и использование финансовых ресурсов. Финансовая устойчивость является высшей формой в том случае, когда предприятие имеет возможность развиваться в различных условиях, как во внешней, так и во внутренней среде.

Классификация финансовой устойчивости помогает точно разобраться в сущности финансовой устойчивости. Данная классификацию представлена на рисунке 1.

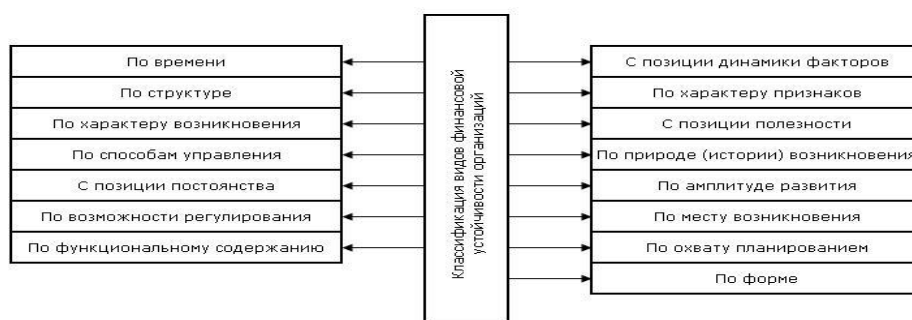


Рисунок 1- Классификация видов финансовой устойчивости

Значение финансовой устойчивости организаций для экономики и общества в целом определяется из его значения для каждого отдельного элемента этой системы:

– для государства – своевременная и полная оплата налогов и сборов в бюджеты всех уровней. От этого будет зависеть исполнение государством своих функций, в том числе и социальных;

– для работников коммерческой организаций и прочих заинтересованных лиц – своевременная выплата заработной платы, обеспечение дополнительных рабочих мест;

– для поставщиков и подрядчиков – своевременное и полное выполнение обязательств. Доход формируется за счет поступлений от покупателей и заказчиков. Изъятие финансовых ресурсов из оборота из-за несвоевременности расчетов ослабляет их финансовое состояние, заставляет для обеспечения нормального функционирования привлекать дополнительные заемные средства, что связано с дополнительными расходами;

– для банков – своевременное и полное выполнение обязательств согласно условиям кредитного договора. Невыполнение его условий, неплатежи по выданным ссудам могут привести к сбоям в функционировании банков;

– для собственников – доходность, величина прибыли, направляемой на выплату дивидендов. Для владельцев предприятия значение финансовой устойчивости проявляется как фактор, определяющий его прибыльность и стабильность в будущем;

– для инвесторов (в том числе и потенциальных) – выгодность и степень риска вложений в предприятие. Чем оно устойчивее в финансовом отношении, тем менее рискованны и более выгодны инвестиции в него.

В обществе, а также и у отдельных предприятий в качестве главной роли выступает сущность финансовой устойчивости в обеспечении устойчивого развития предприятия.

Так как финансовая устойчивость классифицируется по разным

критериям, это в свою очередь способствует принятию точных решений, которые нацелены, чтобы предприятие было конкурентоспособным и отвечала по своим обязательствам.

Для анализа финансово хозяйственной деятельности важно, чтобы предприятие могло ответить на вопрос по любой дате, насколько были рационально использованы финансовые ресурсы в течение периода. Поэтому предприятие должно соответствовать потребностям и требованиям рынка.

Обобщающие показатели финансовой устойчивости выступают абсолютной оценкой финансовой устойчивости. Этими показателями являются излишек или дефицит источников, которые необходимы для формирования запасов и затрат предприятия.

В качестве одной из причин платежеспособности или неплатежеспособности предприятия является степень обеспеченности запасов источников формирования.

Таким образом, предприятие будет независимо от неожиданных изменений рыночной конъюнктуры в том случае, если ее финансовая устойчивость будет выше. Организация будет иметь преимущества перед другими предприятиями в том случае, если оно будет финансово устойчивым и платежеспособным, то у нее будет возможность выбрать лучших поставщиков, подобрать высококвалифицированных сотрудников и получать кредиты на более выгодных условиях для расширения своей деятельности. Финансовая устойчивость выступает основой стабильного положения предприятия и залогом выживаемости это и является актуальностью данной темы.

### **Список литературы**

1. Ефимова О. В. Финансовый анализ. - М.: Бухгалтерский учет. - 2015. - 351 с.
2. Крейнина М.Н. Финансовый менеджмент: учебное пособие. - М.: Издательство «Дело и Сервис».- 2015. - 304 с.
3. Лядова Ю.О. Анализ факторов, влияющих на финансовую устойчивость

предприятия, и методики их оценки// Экономика и социум.—2018.С.175-179.

4. Романова Л.Е., Давыдова Л.В., Коршунова Г.В. Экономический анализ: учебное пособие. - СПб.: Питер. - 2015. - 336 с.

5. Сироткин С. А., Кельчевская Н. Р. Финансовый менеджмент на предприятии: учебник, 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА.- 2015. – 351 с.

---

УДК 351/354

## ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРОЕКТАМИ

**Тугачева Лариса Викторовна**

кандидат экономических наук, доцент

**Карпушкина Кристина Борисовна**

магистрант

Среднерусский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», город Орел

**Аннотация:** В статье изучены организационные структуры управления национальными проектами на федеральном и региональном уровнях и схемы взаимодействия органов исполнительной власти в этом процессе; оценен уровень организационной готовности национальных проектов; выявлены проблемные аспекты в системе управления национальными проектами.

*The article examines the organizational structures of national project management at the Federal and regional levels and the schemes of interaction of Executive authorities in this process; assesses the level of organizational readiness of national projects; identifies problematic aspects in the system of national project management.*

**Ключевые слова:** управление, государственное управление, организационная структура, национальный проект.

**Keywords:** management, public administration, organizational structure,

*national project.*

Формирование эффективной системы стратегического управления государством, происходящее в настоящее время в Российской Федерации, предпринимается с целью устранения дисбаланса в развитии отдельных секторов и отраслей экономики, регионов и территорий страны. Ориентация управления «на результат», проявляющаяся в деятельности органов государственной власти, выражается, в первую очередь, в комплексе национальных проектов [1]. Структура управления проектами на федеральном уровне представлена на рисунке 1.

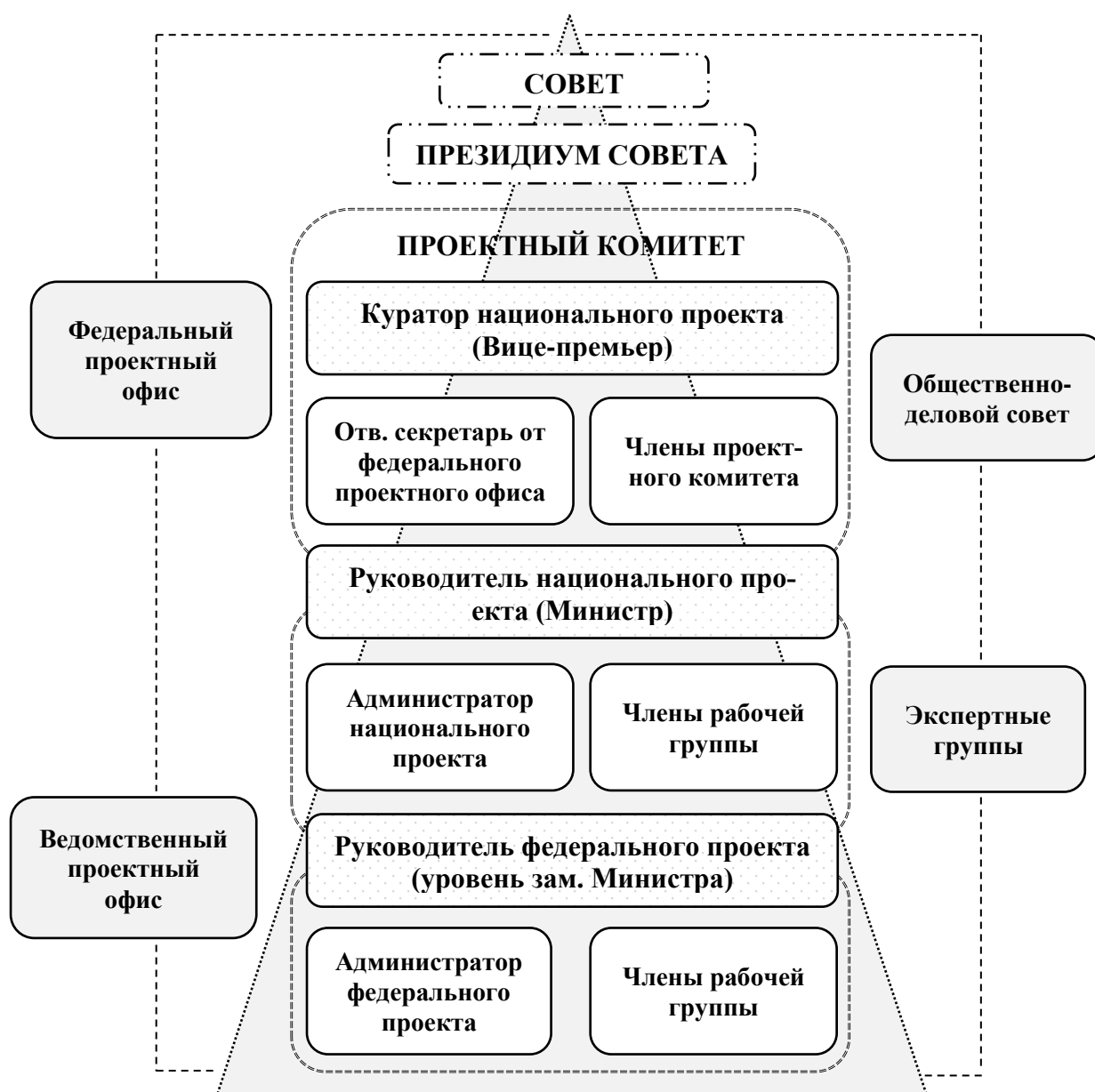


Рисунок 1 – Организационная структура управления национальными проектами (федеральный уровень) [2]

Анализируя качество проработки целеполагания, планирования, формирования бюджета и прочих элементов процесса разработки и реализации проекта, следует отметить 100%-й уровень организационной готовности национальных проектов, подтверждающийся следующими фактами:

– определено руководство национальными и федеральными проектами, разработаны организационные структуры управления проектами разных уровней;

– установлена персональная ответственность за результат реализации каждого проекта.

Структура национального проекта предполагает деление его на несколько федеральных проектов, которые, в свою очередь, реализуются на уровне субъектов Российской Федерации в статусе региональных проектов. При таком подходе к рассмотрению национального проекта и с учетом уровня утверждения составляющих его частей организационная структура управления будет выглядеть следующим образом:

- 1) высший уровень – Президиум Совета (национальный проект);
- 2) средний уровень – Проектный комитет (федеральный проект);
- 3) низовой уровень – Глава субъекта Российской Федерации (региональный проект). На рисунке 2 представлена схема взаимодействия органов исполнительной власти при реализации проекта на примере Орловской области.

Жизненный цикл национального проекта в качестве основных этапов включает инициирование, подготовку, реализацию, завершение, включающее постпроектный мониторинг. При разработке схемы взаимодействия участников проекта необходимо исходить из условия обязательного соответствия целям и задачам проекта его составляющих:

- 1) организационной структуры управления проектом;
- 2) перечня ключевых участников проекта;
- 3) паспорта проекта;
- 4) «дорожной карты» проекта.



**1** Орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, орган местного самоуправления муниципального образования Орловской области, общественные, научные и экспертные объединения, заинтересованные организации.

**2** Определяется в случае, когда инициатором проекта выступают общественные, научные и экспертные объединения, заинтересованные организации.

**3** Цели и задачи проекта соответствуют ключевым направлениям развития Российской Федерации, определенным соответствующими поручениями и решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также ключевым направлениям развития Орловской области, определенным соответствующими поручениями и решениями Губернатора Орловской области и Правительства Орловской области.

Рисунок 2 – Региональный уровень взаимодействия органов исполнительной власти при реализации проектов (Орловская область) [3]

Отметим, что организационная структура разных национальных проектов однотипна, она соответствует целям и задачам проекта. В то же время, можно выделить некоторые негативные аспекты в системе управления национальными проектами.

Во-первых, планируемые результаты проектов не всегда проходят проверку обоснования эффективности, достаточности и необходимости.

Во-вторых, не наблюдается полной синхронизации процессов стратегического, портфельного, проектного и бюджетного планирования.

В-третьих, персональная ответственность за результаты реализации проекта, с одной стороны подтверждающая высокий уровень организационной проработки, с другой стороны приводит к тому, что работа по проектам зачастую дублируется с текущей операционной работой, особенно сильно это проявляется на региональном уровне управления национальными проектами. Наличие выявленных недостатков требует внесения соответствующих изменений в организационные структуры и схемы взаимодействия участников в процессе реализации национальных проектов.

### Список литературы

1. Бухвальд, Е. М. Национальные проекты в системе стратегического планирования в Российской Федерации / Е. М. Бухвальд // Теория и практика общественного развития. – 2019. - № 2 (132). – С. 50-54.

2. Правительство России. Официальный сайт. Национальные проекты. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2641/>.

3. Инвестиционный портал Орловской области. Официальный сайт. Проектное управление [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://invest-orel.ru/category/proektnoe-upravlenie>.



## ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

---

УДК 34.069

### ВРЕМЕННОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ НА ВЫЕЗД ДОЛЖНИКА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И ПРОБЛЕМНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

**Федорова Марина Владимировна**

**Федорова Ирина Владимировна**

студенты

УФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель: Рыжков Константин Сергеевич

к.ю.н., старший преподаватель кафедры гражданского процессуального права

***Аннотация:** В статье исследованы проблемы, связанные с временным ограничением на выезд должника из РФ. Авторы приходят к выводу, что часто причинами незаконного ограничения права на выезд за пределы РФ являются ненадлежащее извещение должника о возбуждении в отношении его исполнительного производства или неисполнение судебным приставом обязанности направления должнику копии постановления о снятии соответствующего ограничения.*

*The article examines the problems associated with the temporary restriction on the debtor's departure from the Russian Federation. The authors conclude that often the reasons for the illegal restriction of the right to travel outside the Russian Federation are improper notification of the debtor about the initiation of enforcement proceedings against him or failure of the bailiff to send the debtor a copy of the decision to remove the corresponding restriction.*

**Ключевые слова:** *временное ограничение на выезд из РФ, должник, исполнительное действие, свобода передвижения, взыскание ущерба.*

**Keywords:** *temporary restriction on leaving the Russian Federation, debtor, enforcement action, freedom of movement, recovery of damages.*

Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в качестве одной из мер косвенного принуждения предусмотрено временное ограничение на выезд должника из Российской Федерации [11], представляющее собой «резерв повышения показателей по фактическому исполнению требований исполнительных документов» [7].

Статистические данные ФССП России свидетельствует, что в первом полугодии 2019 г. вынесено 4 млн. постановлений о временном ограничении на выезд должника из РФ, что на 1,3 млн. больше, чем в первом полугодии 2018 г. [6]. С учетом постановлений, действовавших на начало 2018 г., на исполнении в Пограничной службе ФСБ России находилось 7,5 млн. постановлений, что на 65,6 % больше, чем в 2017 г. [3].

Временное ограничение на выезд должника из РФ может быть установлено при соблюдении следующих условий: во-первых, согласно пункту 46 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 N 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства», исполнительный документ должен являться судебным актом или быть выдан на его основании. В ином случае судебный пристав или взыскатель вправе обратиться в суд с заявлением об установлении для должника соответствующего ограничения. Во-вторых, данное ограничение может применяться при неисполнении должником-гражданином или должником, являющимся индивидуальным предпринимателем, в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин содержащихся в выданном судом или являющемся судебным актом исполнительном документе требований, установленных в ст. 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве»: 1) требований о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного

здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца, имущественного ущерба и (или) морального вреда, причиненных преступлением, если сумма задолженности по такому исполнительному документу превышает 10 000 рублей; 2) требований неимущественного характера; 3) иных требований, если сумма задолженности по исполнительному документу (исполнительным документам) составляет 30 000 рублей и более [9].

Необходимо отметить, что должники нередко обращаются в суды с исками об оспаривании действий судебных приставов. В качестве одного из примеров судебной практики приведем Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 01.08.2018 N 46-КГ18-25. Материалы дела свидетельствуют о том, что на дату возбуждения исполнительного производства в отношении должника С.Н. Тишкина задолженность по исполнительному документу составляла 8 801,04 рублей, то есть менее 10 000 рублей. В соответствии с ч. 5 ст. 64 Федерального закона «Об исполнительном производстве», временное ограничение на выезд должника из РФ совершается судебным приставом при наличии информации об извещении должника о возбуждении в отношении его исполнительного производства и при уклонении должника от добровольного исполнения требований исполнительного документа, за исключением случаев объявления должника в розыск. В указанном деле должник не был извещен о возбуждении в отношении его исполнительного производства. Таким образом, изложенное выше говорит о незаконности принятого судебным приставом-исполнителем постановления об ограничении С.Н. Тишкину выезда из РФ [4].

В силу ч. 5 ст. 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве» постановление о временном ограничении на выезд должника из РФ утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. В деле, рассматриваемом Арбитражным судом Оренбургской области, суд решил постановление о временном ограничении на выезд должника за пределы РФ признать недействительным, так как была нарушена процедура утверждения [10]. Кроме того, согласно

материалам дела на территории Грузии проживают престарелые родители и несовершеннолетние дети индивидуального предпринимателя А.М. Тер-Баляна, он является единственным кормильцем большой семьи, супруга находится в отпуске по уходу за ребенком. А.М. Тер-Баляном заключен договор с АО «Тбилисский центральный автовокзал» на выполнение международного рейса Оренбург-Тбилиси-Оренбург. Копия загранпаспорта А.М. Тер-Баляна свидетельствует о регулярных пересечениях границы РФ. Документальные подтверждения наличия у должника иного источника дохода, кроме международных перевозок не представлено. Таким образом, вынесение оспариваемого постановления, по сути, лишило должника единственного источника дохода, что не может способствовать погашению задолженности по исполнительному производству. Исходя из отсутствия неоспоримых доказательств сокрытия должником своих доходов, его уклонения от исполнения требований исполнительного документа, Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд считает, что у судебного пристава отсутствовали правовые основания для вынесения постановления о временном ограничении на выезд должника из РФ [8].

В настоящее время распространены случаи предъявления требований к ФССП России о взыскании денежных средств, уплаченных на приобретение туристической путевки. Так, А.В. обратился в суд с иском к ФССП России, УФССП по Новосибирской области о взыскании ущерба, указав, что он и его малолетние дети должны были отправиться в заграничную поездку. Однако А.В. не был допущен пограничной службой к вылету по причине установленного в отношении него судебным приставом ограничения права на выезд из РФ. Должник должен представить доказательства, подтверждающие совершение судебным приставом противоправных действий или бездействий, повлекших за собой возникновение убытков. А.В. были представлены авиабилеты, туристская путевка, договор о реализации туристского продукта, заявка на бронирование, подтверждающие несение истцом расходов на приобретение туристского продукта, копии посадочных талонов, маршрутная квитанция с отметкой о том, что А.В. не допущен к полету

пограничной службой, а также письмо ФГКУ «Пограничное управление ФСБ России по НСО», из которого следует, что истцу было отказано в выезде за пределы РФ.

Ко времени вылета исполнительное производство уже было прекращено, а ограничения отменены, однако судебный пристав не проинформировал пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области об отмене ограничения. Кроме того, он не исполнил обязанность в части направления истцу копии постановления о применении мер принудительного исполнения и постановления об их отмене. Суд удовлетворил требования истца [1].

Подчеркнем, что цели посещения иностранных государств могут быть разные: отдых, лечение, уход за престарелым родственником, проживающим в другом государстве, и т.д. В связи с этим остается дискуссионным вопрос отсутствия указания на цель выезда за пределы РФ при регламентации исследуемого института [5]. Важно отметить, что ЕСПЧ также обращает внимание на аспект ограничения права на выезд за пределы государства. Так, в деле «Рьенер против Болгарии» суд признал неправомерными действия органов власти Болгарии, ограничивших право на выезд гражданки, в связи с тем что, факт проживания в другом государстве не был принят во внимание [2].

На основе изложенных выше статистических данных и судебной практики приходим к следующим выводам: во-первых, количество вынесенных судебными приставами постановлений о временном ограничении на выезд должника из РФ ежегодно увеличивается; во-вторых, часто причинами нарушения конституционного права гражданина на свободу передвижения, незаконного ограничения права на выезд за пределы РФ являются ненадлежащее извещение должника о возбуждении в отношении его исполнительного производства или неисполнение судебным приставом обязанности направления должнику копии постановления о снятии соответствующего ограничения; в-третьих, проблемами действующего законодательства РФ об исполнительном производстве являются: отсутствие указания на цель выезда за пределы РФ, при наличии которых данное

ограничение не распространяется, а также неопределенность причин, которые можно рассматривать в качестве уважительных для уклонения от исполнения исполнительного документа.

### Список литературы

1. Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Новосибирского областного суда от 18 мая 2017 г. по делу N 33-4439/2017 // СПС Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru>.

2. Информация о постановлении ЕСПЧ от 23 мая 2006 г. по делу «Рьенер (Riener) против Болгарии» (жалоба N 46343/99) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. – 2006. – №12.

3. Итоговый доклад о результатах деятельности ФССП России в 2018 года [Электронный ресурс] // Федеральная служба судебных приставов. – URL: <https://fssprus.ru>.

4. Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 01.08.2018 N 46-КГ18-25 [Электронный ресурс] // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. – URL: <https://legalacts.ru>.

5. Новые полномочия пристава: вымысел и реальность (А. Блинов, «Новая бухгалтерия», выпуск 5, май 2008 г.) [Электронный ресурс] // Гарант. – URL: <https://base.garant.ru>.

6. Отчет о ходе реализации публичной декларации целей и задач ФССП России в первом полугодии 2019 года [Электронный ресурс] // Федеральная служба судебных приставов. – URL: <https://fssprus.ru>.

7. Письмо ФССП России от 29.01.2008 N 12/01-830-НВ «О порядке временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru>.

8. Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.09.2016 N 18АП-10822/2016 по делу N А47-4533/2016 [Электронный ресурс] // Картоотека арбитражных дел. – URL: <http://kad.arbitr.ru>.

9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» // Российская газета. – 2015. – № 270.

10. Решение Арбитражного суда Оренбургской области от 04 июля 2016 год по делу N А47-4533/2016 [Электронный ресурс] // Картотека арбитражных дел. – URL: <http://kad.arbitr.ru>.

11. Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об исполнительном производстве» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Парламентская газета. – 2007. – № 131.

**«ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ  
ИССЛЕДОВАНИЯ: ОСНОВНЫЕ ИТОГИ - 2020»**

**III Международная научно-практическая конференция**

*Научное издание*

Издательство ООО «НИЦ ЭСП» в ЮФО  
(подразделение НИЦ «Иннова»)  
353440, Россия, Краснодарский край, г.-к. Анапа,  
ул. Крымская, 216, оф. 32/2  
Тел.: 8-800-201-62-45; 8 (861) 333-44-82  
Подписано к использованию 01.03.2020 г.  
Объем 431 Кбайт. Электрон. текстовые данные

ISBN 978-5-95283-259-6



9 785952 832596 >